

College van burgemeester en wethouders gemeente 's-Hertogenbosch
Postbus 12345
5200 GZ 's-Hertogenbosch

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Duurzame Polder NRD

Geachte heer, mevrouw,

In het overleg van de Stuurgroep Duurzame Polder van 18 oktober 2022 heeft gedeputeerde Spierings met de wethouders Van der Geld van 's-Hertogenbosch en Hooiveld van Oss van gedachten gewisseld over de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) van het op te stellen plan-MER voor de Duurzame Polder. Er is afgesproken om enkele m.e.r.-aandachtspunten vanuit de provincie te bevestigen. Dat gebeurt in deze brief.

De gemeenten zijn coördinerend Bevoegd Gezag in de m.e.r.-procedure. De provincie is medeondertekenaar van de bestuursovereenkomst Duurzame Polder tussen de gemeenten Oss, 's-Hertogenbosch, provincie Noord-Brabant en het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Hiermee hebben partijen het gezamenlijk belang onderkend en de keuze voor een zorgvuldige planvoorbereiding via onder andere een plan-m.e.r.-procedure onderstreept. Een planvoorbereiding welke uiteindelijk moet leiden tot besluitvorming over de duurzame energievoorziening in de Duurzame Polder.

Wij spreken onze waardering uit voor het gezamenlijk voorop gaan van de gemeenten Oss en 's-Hertogenbosch in het realiseren van opwek van duurzame energie. De stap die de gemeenten hebben gezet met het ter inzage leggen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau is een belangrijke basis voor een zorgvuldige m.e.r.-procedure.

Advies

Vanuit de insteek dat alle partijen procesrisico en tijdverlies willen voorkomen, geven wij u graag een advies voor het vervolg van het proces.

Datum

28 november 2022

Ons kenmerk

C2305166/5149568

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

5.1.2.e

Telefoon

(5.1.2.e)

Email

5.1.2.e @brabant.nl

Bijlage(n)

-

In de Notitie Reikwijdte en Detailniveau geeft u aan voor de volledigheid en zorgvuldigheid ook een alternatief te onderzoeken met turbines binnen de 1 en 2 km afstandsgrenzen die voortvloeien uit de raadsbesluiten van de gemeenten Oss en 's-Hertogenbosch en hun weerslag hebben gekregen in de bestuursovereenkomst. Wij onderstrepen het belang van een volledig en zorgvuldig alternatievenonderzoek in het MER. Om een compleet beeld te krijgen van effecten zonder 1 en 2 km begrenzing adviseren wij u hiertoe meerdere alternatieven op te nemen. Dit vanwege de omvang van het plangebied en de veelheid aan milieuaspecten die onderzocht worden. Wij lichten dit graag nader toe.

In het MER zullen vele milieuaspecten onderzocht worden, waaronder de mogelijke impact van turbineopstellingen op ecologische waarden (bijvoorbeeld weidevogels, vleermuizen, roofvogels en overwinterende ganzen en zwanen), geluid, slagschaduw, cultuurhistorische waarden, archeologische waarden, landschappelijke waarden, radar, militaire laagvliegroutes, enz.

Verschillende van deze aspecten kunnen randvoorwaardelijk zijn en de plaatsing van windturbines op bepaalde plekken uitsluiten. In verschillende gevallen kan het daarbij ook gaan om wettelijke en kaderstellende verantwoordelijkheden van de provincie, zoals de provinciale verantwoordelijkheden vanuit de Wet Natuurbescherming en beleidskaders vanuit landschap, archeologie en cultuurhistorie. Tegelijkertijd kan uit het MER blijken dat milieueffecten op de ene plek meevallen en op de andere plek tegenvallen, afhankelijk van bijvoorbeeld overheersende windrichtingen, stand van de zon, landschapselementen en cumulatie met andere bronnen. Het advies is daarom om het aantal te onderzoeken alternatieven met windturbines binnen de 1 en 2 km afstandsgrens niet op voorhand te beperken.

Dit advies geeft de provincie mede in het licht van de uitspraak van de Raad van State van 30 juni 2021 over het Windpark Delfzijl. In deze uitspraak heeft de Raad van State aangegeven dat het Nevele-arrest van het Europese Hof van Justitie ook van toepassing is op de Nederlandse situatie. Daarmee zijn de algemene wettelijke normeringen voor windturbines uit het Activiteitenbesluit, die o.a. betrekking hebben op geluid en slagschaduw, buiten werking gesteld. Wel mogen bevoegde gezagen nog steeds in vergunningen zelf op de specifieke situatie afgestemde normeringen opnemen, mits goed onderbouwd en gemotiveerd. Deze specifieke onderbouwing en motivering van normen m.b.t. geluid, slagschaduw en externe veiligheid vormen voor de Raad van State, bij eventueel ingediende beroepen, een belangrijk toetsingskader of het bevoegd gezag alle in het geding zijnde belangen op een heldere en navolgbare manier en op basis van een aantal alternatieven, heeft beoordeeld en afgewogen.

Een m.e.r.-traject waarin diverse opstellingsalternatieven op milieuaspecten met elkaar kunnen worden vergeleken en waarbij ook de effecten van o.a. verschillende geluids- en slagschaduwnormen op de omgeving kunnen worden vergeleken, vormt een goede inhoudelijke basis voor deze specifieke

Datum

28 november 2022

Ons kenmerk

C2305166/5149568

projectgebonden normering. De milieuonderzoeken uit het MER gaan wellicht aantonen dat er meer "milieuruimte" vanuit geluid en slagschaduw ontstaat en er andere opstellingsalternatieven mogelijk zijn met een beter onderbouwde eindafweging of milieubalans.

Datum

28 november 2022

Ons kenmerk

C2305166/5149568

Door meerdere ruimtelijke alternatieven in het gebied Duurzame Polder te onderzoeken, kan voorkomen worden dat er een onbalans ontstaat in de afweging omdat er geen goede inhoudelijke onderbouwing en motivering is gegeven van de begrenzing van het zoekgebied. Het betrekken van een brede groep stakeholders bij de ontwikkeling van alternatieven zal ertoe bijdragen alle voor de bepaling van milieueffecten relevante alternatieven in beeld te krijgen. Dit alternatievenonderzoek en daarop gebaseerde afweging en besluitvorming kan bovendien (sterk) positief doorwerken in het participatietraject, de advisering door de Commissie-m.e.r., de besluitvorming en een (eventuele) rechtsgang naar de Raad van State. Ook het verschil in uitgangspunt tussen de gemeenten Oss en 's-Hertogenbosch als het gaat om de gehanteerde afstandsnorm van windturbines ten opzichte van woonbebouwing zal, zonder nadere onderbouwing, moeilijk verdedigbaar blijken.

De provincie Noord-Brabant adviseert om genoemde redenen in het MER meer alternatieve locaties/opstellingen te onderzoeken die binnen de door de gemeenteraden gestelde afstanden van het bebouwde gebied vallen. Daarbij speelt dat de RES voor de regio Noordoost-Brabant nog geen goed onderbouwde en gemotiveerde kaders voor deze afbakening bevat. Voor de regio Noordoost-Brabant is op RES-niveau geen integrale milieufweging gemaakt door middel van een m.e.r.-traject, waardoor deze verantwoordelijkheid bij concrete initiatieven op dit moment bij de afzonderlijke gemeenten ligt.

Wij adviseren bovendien om ook de geluidhinder en slagschaduw effecten onder de wettelijke norm in beeld te brengen. Bij de A16 werd dit punt nadrukkelijk ingebracht door de insprekers in de NRD-fase en dat hebben we overgenomen. Naast al bestaande geluidsbelasting, gaat het ook om volledig "nieuwe" hinder t.o.v. de nul-situatie ("van geen geluid naar substantieel effect"). Juist het aantal geluidgehinderden tussen 42 en 47 dB(A) bleek bij de A16 sterk onderscheidend en uiteindelijk bepalend voor de alternatief- en opstellingskeuze. Bovendien dient de 42 dB(A) toch bepaald te worden om het geluidseffect op natuur vast te stellen (en een eventuele natuurcompensatieopgave).

Tot slot

Wij spreken nogmaals onze waardering uit voor de stappen die u gezamenlijk zet om te komen tot realisatie van de Duurzame Polder. Wij blijven hier graag onze bijdrage aan leveren en zien uit naar de verdere samenwerking.

Vertrouwende hiermee een weloverwogen besluitvorming te waarborgen en te bespoedigen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

5.1.2.e



programmamanager Milieu en Energie

Datum

28 november 2022

Ons kenmerk

C2305166/5149568

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.