

GS Beslisdocument: Verzamellijststuk GS

Voorlopige GS-Vergaderdatum 19 april 2022	Bespreking Besluitvormend	Vertrouwelijk Nee
Akkoord Concerncontrol N.v.t.	Urgent Ja	Case/documentnummer C2296314/ 5056836
Programma Wonen, Werken en Leefomgeving	Portefeuillehouder 5.1.2.e 5.1.2.e	
Opdrachtgever/Programmamanager 5.1.2.e 5.1.2.e	Telefoon/email (5.1.2.e 5.1.2.e @brabant.nl	
Opdrachtnemer 5.1.2.e 5.1.2.e	Telefoon/email (5.1.2.e 5.1.2.e @brabant.nl	
Onderwerp Instellen beroep tegen bestemmingsplan 'Heesch West' (gemeente 's-Hertogenbosch)		

Korte annotatie en beslispunten

Op 1 februari 2022 heeft de raad van de gemeente 's-Hertogenbosch het bestemmingsplan 'Heesch West' gewijzigd vastgesteld dat voorziet in een regionaal bedrijventerrein aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss. Deze ontwikkeling biedt ruimte aan middelgrote tot zeer grootschalige bedrijven, die elders in de regio geen passende huisvesting (meer) vinden.

De door uw college tegen het ontwerp bestemmingsplan ingediende zienswijzen, zijn grotendeels overgenomen door de gemeenteraad van 's-Hertogenbosch. Ten aanzien van één planonderdeel waartegen uw college een zienswijze heeft ingediend en welke niet zijn gehonoreerd door de gemeenteraad, blijft strijd bestaan met het provinciaal ruimtelijk beleid dat juridisch is vertaald in de Interim Omgevingsverordening (IOV). Het betreft in dit geval de regeling ten aanzien mestbewerking.

Het beschikbaar houden van locaties voor grootschalige mestbewerking op een daartoe geschikt bedrijventerrein is van provinciaal belang. Tevens strookt het plan niet met de uitgangspunten van zorgvuldig ruimte gebruik zoals de ladder voor duurzame verstedelijking en oneigenlijk ruimte gebruik en de ambities van het rijk m.b.t. de mestverwerkingsplicht. Onderhavig bestemmingsplan verkleint de bestaande mogelijkheden voor vestiging van mestbewerkingsbedrijven op geschikte locaties; het welslagen van het vigerende mestbeleid wordt hierdoor bemoeilijkt.

Het zijn voornoemde onderdelen ten aanzien waarvan uw college geadviseerd wordt beroep in te stellen om zodoende de provinciale belangen veilig te stellen. Het niet instellen van beroep op dit onderdeel zou kunnen leiden tot precedentwerking binnen de gemeente 's-Hertogenbosch en de overige gemeenten in Noord-Brabant. Daarmee zou de deur worden opengezet om op meerdere planologisch locaties mestbewerking uit te sluiten met een beroep op het gelijkheidsbeginsel.

Beslispunten:

1. Beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
2. De projectleider uitvoering Wet RO te mandateren om het ingestelde beroep (deels) in te trekken als daartoe aanleiding ontstaat

Toelichting

Het bestemmingsplan "Heesch West" voorziet in een regionaal bedrijventerrein aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss. Deze ontwikkeling biedt ruimte aan middelgrote tot zeer grootschalige bedrijven, die elders in de regio geen passende huisvesting (meer) vinden. In belangrijke mate zijn dit bedrijven die nu al een regionale binding hebben en zich binnen onze regio willen doorontwikkelen. Onder andere zijn dit (zeer) grootschalige logistiek en bedrijvigheid op het gebied van innovatieve concepten in de bouw, circulaire economie en duurzame energieoplossingen. Ook biedt het terrein ruimte voor regionale verplaatsers en topsectoren.

Procedure

Voor dit bestemmingsplan zijn alle wettelijk voorgeschreven procedurestappen doorlopen. Dit heeft geleid tot een bestemmingsplan dat grotendeels in overeenstemming is met het provinciale ruimtelijke beleid. Naar aanleiding van uw zienswijzen tegen het ontwerp-bestemmingsplan is het plan op onderdelen aangepast. Eén onderdeel uit uw zienswijzen is echter niet (volledig) overgenomen.

Daarmee is het vastgestelde plan op één onderdeel strijdig met de IOV/provinciale beleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening is het mogelijk beroep in te stellen vanwege de provinciale belangen die in het geding zijn.

Strijd met de IOV/provinciale beleid

Provinciaal mestbeleid

Er worden op Heesch West diverse milieucategorieën en bedrijven mogelijk gemaakt. Echter, mestbewerking is niet opgenomen in de lijst van toegestane bedrijven voor Heesch West.

Het uitsluiten van mestbewerking, door deze niet op te nemen in de lijst met toegestane bedrijvigheid in onderhavig bestemmingsplan, strookt niet met het provinciaal mestbeleid en daarnaast is er een noodzaak om de provinciale mestoverschotten te bewerken. Het bedrijventerrein Heesch West dient immers, vanwege de toegelaten middelzware en zware milieucategorie, als een geschikt bedrijventerrein voor mestbewerking te worden aangemerkt.

Het frustreren van een vestigingsmogelijkheid voor mestbewerking op een daartoe geschikt bedrijventerrein, als in onderhavig plan, doorkruist het provinciaal beleid. Het beperken van de mogelijkheden op geschikte mestbewerkingslocaties heeft directe gevolgen voor de capaciteit van het bewerken van de mestoverschotten en heeft dus ook gevolgen voor de gewenste bijdrage aan een duurzame veehouderij, die maatschappelijk geaccepteerd en gewaardeerd wordt.

Wij kunnen niet anders dan constateren dat de gemeente met onderhavig bestemmingsplan de bestaande mogelijkheden voor vestiging van mestbewerkingsbedrijven op geschikte locaties verkleint. Dat dit averechts werkt voor het bereiken van onze provinciale doelen is evident. Voorts merken wij op dat voorliggend plan niet overeenkomt met de uitgangspunten van het rijk en provincie inzake de ladder voor duurzame verstedelijking en de landelijke ambities met betrekking tot de mestverwerkingsplicht. Wij onderstrepen hierbij nogmaals nadrukkelijk het provinciaal belang voor het beschikbaar houden van mestbewerkingscapaciteit op daartoe geschikte bedrijventerreinen, waar op onderhavig bestemmingplan sprake van is.

Het niet instellen van beroep op dit onderdeel zou kunnen leiden tot precedentwerking binnen de gemeente 's-Hertogenbosch en de overige gemeenten in Noord-Brabant. Daarmee zou de deur worden opengezet om op meerdere planologisch locaties mestbewerking uit te sluiten met een beroep op het gelijkheidsbeginsel.

Indien de gemeente in een later stadium alsnog invulling geeft aan het provinciale beleid, en/of het provinciale beleid wijzigt, heeft de projectleider uitvoering Wet RO het mandaat om het ingestelde beroep (deels) in te trekken als daartoe aanleiding ontstaat.

Risico's en gevolgen

Juridisch: Geen. Enkel het niet instellen van beroep zou juridische risico's met zich mee kunnen brengen.

Europees: Geen Europees-rechtelijke risico's en gevolgen.

Personeel: Geen personele consequenties

Actieve communicatie: De gemeenteraad is eerder per brief in kennis gesteld van het feit dat rekening moet worden gehouden met een door uw college in te stellen beroep bij de bestuursrechter vanwege geconstateerde strijd met het provinciaal ruimtelijk beleid. Daarnaast is in het voortraject veelvuldig, zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau, contact geweest.

Financieel: Voor het instellen van beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) is griffierecht verschuldigd.

Urgent Ja, omdat de wettelijke termijn voor het instellen van beroep op 28 april 2022 eindigt

Relatie met begroting

Toelichting:

- Indien er sprake is van een begrotingssubsidie:
 - a) wordt of de begrotingssubsidie al met naam, toenaam en bedrag genoemd in de begroting
 - b) of dient het college te besluiten de begrotingssubsidie op te nemen in de lijst van begrotingssubsidies in de begroting

Kosten/opbrengsten verbonden aan dit voorstel:

Jaar	Bedrag	Productgroep (+omschrijving)	Begrotingspost

Toelichting:

- *Bv. totstandkoming dekking (besluitvorming)*
- *Relatie met reserve/voorzieningen*
- *Etc.*