

Concept

Ontwerpbeschikking Hogere grenswaarde wegverkeerslawaai Wet geluidhinder bedrijventerrein Heesch-west

Inleiding

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Dit terrein richt zich met name op bedrijven die veel ruimte nodig hebben zoals (zeer) grootschalige logistiek en bedrijvigheid op het gebied van innovatieve concepten in de bouw, circulaire economie en circulaire energieoplossingen. Daarnaast biedt het terrein ruimte voor regionale verplaatsers. De gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze zijn gezamenlijk initiatiefnemer voor dit terrein.



Voor de nieuw aan te leggen (ontsluitings)wegen op het bedrijventerrein Heesch-west is op geen enkele woning sprake van een geluidbelasting die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder, hiervoor zijn dan ook geen hogere grenswaarden nodig.

Wel leidt de komst van het industrieterrein tot geluidbelastingen boven de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai afkomstig van de (reeds aanwezige) weg Bossche Baan/Rekken op 7 woningen op het grondgebied van gemeente Bernheze.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door wegverkeerslawaai. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere grenswaarde

geluid. Voor wegverkeer bedraagt in deze situatie de voorkeursgrenswaarde 48 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting 58 dB.

De woningen waarvoor een hogere grenswaarde moet worden vastgelegd voor de geluidbron industrielawaai liggen op het grondgebied van de gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze.

De komst van het industrieterrein leidt voor wat betreft wegverkeerslawaai tot geluidbelastingen boven de voorkeursgrenswaarde. Dit is het geval voor 7 woningen op het grondgebied van gemeente Bernheze. Dit als gevolg van de aanleg van de verlengde Bosschebaan ten oosten van Heesch west. Zowel de betreffende weg(delen) en de woningen liggen op grondgebied van gemeente Bernheze, deze gemeente is daarom bevoegd gezag voor het verlenen van deze hogere grenswaarden.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk V en VI) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 2 en 3) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Resultaten

De geluidbelastingen zijn onderzocht door Kuiper compagnons en de resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai door verkeer op de Bosschebaan/Rekken wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden met 1 tot 6 dB.

De te verlenen hogere grenswaarden zijn in onderstaande tabel weergegeven.

adres	hogere waarde in dB te verlenen door gemeente Bernheze [dB]
5.1.2.e Bernheze	52
5.1.2.e Bernheze	49
5.1.2.e Bernheze	49
5.1.2.e Bernheze	49
5.1.2.e Bernheze	51
5.1.2.e Bernheze	53
5.1.2.e Bernheze	54

Maatregelen wegverkeerslawaai

Omdat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden is in overeenstemming met de Wet geluidhinder onderzoek uitgevoerd naar (geluid reducerende) maatregelen. Maatregelen die zijn onderzocht zijn bron- en overdrachtsmaatregelen.

Als met het treffen van maatregelen om de geluidsbelasting te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde niet haalbaar is, kan een hogere waarde worden verleend. In de Wet geluidhinder is gesteld dat een hogere waarde uitsluitend wordt verleend als de maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woning, onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet.

Bronmaatregelen

De woningen waar een hogere waarde voor wegverkeerslawaai voor nodig is, liggen in de directe nabijheid van de A59. De geluidbelasting door deze weg is bepalend voor de totale geluidbelasting op deze woningen. Bronmaatregelen aan de Bosschebaan/Rekken zullen niet zorgen door een waarneembare verlaging van de totale geluidbelasting. Dit maakt doelmaatregelen aan de Bosschebaan niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen langs de Bosschebaan/rekken zijn niet doelmatig omdat de geluidsbelasting ter plaatse van de woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld in hoofdzaak wordt bepaald door het verkeer op de A59. Overdrachtsmaatregelen aan de Bosschebaan zijn daardoor niet doelmatig. Daarnaast stuiten overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidschermen langs de Bosschebaan op stedenbouwkundige bezwaren.

Binnenwaarde

Bij het toestaan van een hogere grenswaarde geluid, dient de binnenwaarde in de betreffende woningen te voldoen aan de eisen voor de binnenwaarde zoals vastgelegd in het Bouwbesluit. Er is een inschatting gemaakt op basis van dossieronderzoek of hier aan voldaan kan worden. Voor een aantal woningen is dat het geval maar voor een aantal woningen is nader onderzoek nodig. Dit onderzoek zal voor het verlenen van de definitieve hogere waarden uitgevoerd moeten zijn zodat duidelijk is of aan deze voorwaarde voldaan kan worden, of dat nog aanvullende maatregelen nodig zijn.

Cumulatie

Voor de woningen waarvoor een hogere waarde nodig is voor wegverkeerslawaai op de Bossche Baan/Rekken zijn de geluidbelastingen door de rijksweg A59 aanzienlijk hoger dan de benodigde hogere waarden. De bijdrage van de Bosschebaan/Rekken is zeer minimaal, namelijk 0,4 dB. Het cumulatieve effect is daarmee verwaarloosbaar en aanvaardbaar.

Conclusie

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Voor het aspect wegverkeerslawaai is hoofdstuk VI uit de Wet geluidhinder van toepassing.

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai wordt overschreden voor 8 woningen aan het nieuw aan te leggen en te reconstrueren deel van de Bosschebaan waardoor een hogere grenswaarde nodig is.

Het toestaan van gevelbelastingen tot 54 dB voor wegverkeerslawaai wordt acceptabel geacht gezien de lokale en regionale belangen ten aanzien de mogelijkheden voor vestiging van bedrijven in dit gebied. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10 kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat na realisatie van het bedrijventerrein. Daarom kunnen de benodigde hogere grenswaarden worden verleend.

Bijlagen:

- akoestisch rapport door Kuiper compagnons van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10.

ONTWERP

Besluit Hogere grenswaarde industrielawaai Wet Geluidhinder bedrijventerrein Heesch-west

Inleiding

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Dit terrein richt zich met name op bedrijven die veel ruimte nodig hebben zoals (zeer) grootschalige logistiek en bedrijvigheid op het gebied van innovatieve concepten in de bouw, circulaire economie en circulaire energieoplossingen. Daarnaast biedt het terrein ruimte voor regionale verplaatsers. De gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze zijn gezamenlijk initiatiefnemer voor dit terrein.

Voor de ontwikkeling van dit terrein wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen waarbij de vestiging mogelijk gemaakt wordt van bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder kunnen

Indicatieve ligging bedrijventerrein Heesch West



veroorzaken. Daarom dient in het bestemmingsplan een geluidzone te worden vastgelegd zoals bedoeld in hoofdstuk V van de Wet Geluidhinder. Binnen de geluidzone liggen 7 woningen in de gemeente Bernheze waardoor hogere grenswaarden voor geluid nodig zijn. In totaal zijn er 22 woningen, gelegen in 's-Hertogenbosch en/of Oss, waarvoor een hogere waarde nodig is.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door industrielawaai. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Hiervan mag worden afgeweken tot een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 60 dB(A). De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere grenswaarde geluid.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk V en VI) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 2 en 3) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Resultaten

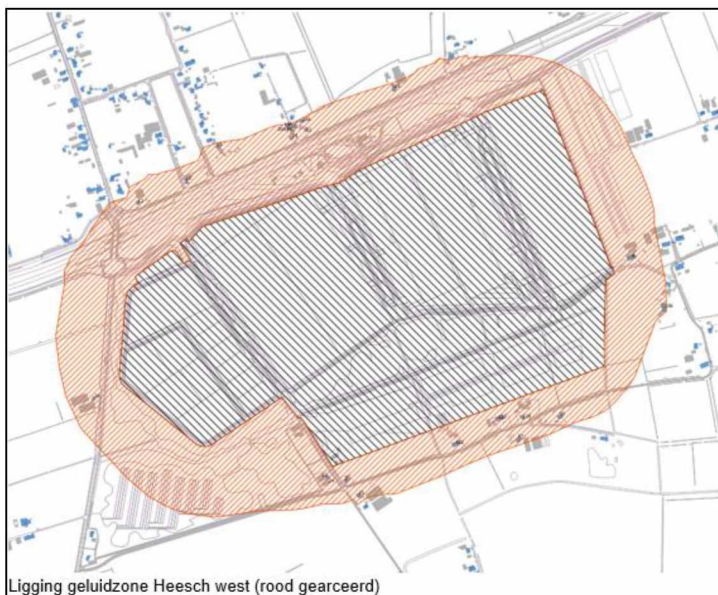
De geluidbelastingen zijn onderzocht door Kuiper compagnons en de resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde door het industrielawaai afkomstig van bedrijventerrein met ten hoogste 5 dB wordt overschreden.

Bescherming door geluidzone

De toekomstige bedrijven op Heesch West leiden tot een verhoogde geluidemissie. De betrokken gemeentes hebben afgesproken om voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen geen hogere geluidbelasting toe te staan dan 55 dB(A). Wettelijk gezien ligt de hoogst toelaatbare waarde op 60 dB(A) voor deze woningen.

Met de keuze om bedrijven toe te staan die in belangrijke mate geluid kunnen veroorzaken komt de verplichting om een geluidzone vast te leggen in het bestemmingsplan. Het doel van een geluidzone is tweeledig, enerzijds worden omwonenden beschermd doordat bedrijven niet onbeperkt geluid kunnen maken en anderzijds wordt de geluidruimte ten behoeve van bedrijven beschermd tegen het te dicht bij komen van geluidgevoelige bestemmingen.

In hiernaast weergegeven figuur is de ligging van de geluidzone weergegeven, dit is het gebied tussen het bedrijventerrein en de 50 dB(A) contour. De 50 dB(A) contour is de buitenste lijn van de geluidzone; de geluidbelasting mag buiten deze contour niet meer bedragen dan 50 dB(A) door alle bedrijven tezamen.



Ligging geluidzone Heesch west (rood gearceerd)

Hogere grenswaarden Industrielawaai

Voor 22 woningen, waarvan 7 in Bernheze, is een hogere grenswaarde voor Industrielawaai nodig. Deze hogere grenswaarden variëren van 51 tot 55 dB(A).

adres	gemeente	hogere waarde in dB(A)
5.1.2.e	Oss	52
5.1.2.e	Oss	52
5.1.2.e	Oss	52
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e MZ	Oss	51
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e	Bernheze	55
5.1.2.e	Bernheze	51
5.1.2.e	Bernheze	53
5.1.2.e	Bernheze	54
5.1.2.e	Bernheze	53
5.1.2.e	Bernheze	52
5.1.2.e	Bernheze	51
5.1.2.e	's-Hertogenbosch	53
5.1.2.e	's-Hertogenbosch	53
5.1.2.e	's-Hertogenbosch	51
5.1.2.e	's-Hertogenbosch	51
5.1.2.e	's-Hertogenbosch	51

Maatregelen Industrielawaai

Voordat een hogere grenswaarde verleend kan worden, dient onderzocht te worden of de geluidbelastingen verlaagd kunnen worden door het treffen van maatregelen. Hiervoor gaat de eerste voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdracht.

Bronmaatregelen

Met het vastleggen van hogere waarden wordt niet de maximale geluidruimte toegekend aan het bedrijventerrein. Het verlenen van hogere grenswaarden voor Industrielawaai op bestaande woningen is namelijk wettelijk toegestaan tot 60 dB(A). In dit geval is ervoor gekozen om niet hoger te gaan dan 55 dB(A) om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen.

Het toepassen van bronmaatregelen aan het industrieterrein in zijn geheel is daarmee niet van toepassing omdat de ruimte die het terrein krijgt toebedeeld, vastligt in de geluidcontour van 50 dB(A) in het bestemmingsplan alsmede in de hogere waarden.

Daarnaast wordt in het vergunningverleningstraject voor elk individueel bedrijf dat zich op het terrein vestigt, gekeken naar van de toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). Dit houdt in dat geluidreducerende maatregelen genomen worden die het milieu de grootst mogelijke bescherming bieden, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden verlangd. Op deze manier is geborgd dat de invulling van de beschikbare geluidruimte gebeurt op een doelmatige manier.

Overdrachtsmaatregelen

Met overdrachtsmaatregelen wordt bedoeld maatregelen die de overdracht tussen bron en ontvanger belemmeren; hierbij moet gedacht worden aan geluidschermen. Maatregelen in de overdracht zijn effectief als ze op korte afstand van de bron worden geplaatst. In dit geval is er geen

sprake van één bron – of een clustering van bronnen op redelijk korte afstand- maar is de bron een industrieterrein met een doorsnede van honderden meters. Deze ‘bron’ laat zich niet afschermen door een geluidscherm rond het industrieterrein. Het plaatsen van geluidschermen biedt dan ook geen relevante afscherming. Ook valt de denken aan geluidschermen op korte afstand van de ontvanger. Dat houdt in dat nabij de verschillende woningen geluidschermen geplaatst moeten worden. Dit zal financieel niet in verhouding staan tot de behaalde milieuwinst en is daarnaast stedenbouwkundig niet wenselijk.

Cumulatie

In het kader van goede ruimtelijke ordening zijn de cumulatieve geluidbelastingen bekeken voor wegverkeerlawaai en industrielawaai samen. Het plan leidt, op de woningen waarvoor voor industrielawaai een hogere waarde nodig is, niet tot een significante toename van het verkeerslawaai. De gecumuleerde geluidbelasting is ten hoogste 3 dB hoger.

Binnenwaarde

Bij het toestaan van een hogere grenswaarde geluid, dient de binnenwaarde in de betreffende woningen te voldoen aan de eisen voor de binnenwaarde zoals vastgelegd in het Bouwbesluit. Er is een inschatting gemaakt op basis van dossieronderzoek of hier aan voldaan kan worden. Voor een aantal woningen is dat het geval maar voor een aantal woningen is nader onderzoek nodig. Dit onderzoek zal voor het verlenen van de definitieve hogere waarden uitgevoerd moeten zijn zodat duidelijk is of aan deze voorwaarde voldaan kan worden, of dat nog aanvullende maatregelen nodig zijn.

Conclusie

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Voor de ontwikkeling van dit terrein wordt in het bestemmingsplan een geluidzone vastgelegd zoals bedoeld in hoofdstuk V van de Wet Geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai wordt overschreden voor 22 bestaande woningen in de directe omgeving van het bedrijventerrein waardoor een hogere grenswaarde nodig is.

Het toestaan van gevelbelastingen tot ten hoogste 55 dB(A) voor wordt acceptabel geacht gezien de lokale en regionale belangen ten aanzien de mogelijkheden voor vestiging van bedrijven in dit gebied. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10 kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat na realisatie van het bedrijventerrein. Daarom kunnen de benodigde hogere grenswaarden worden verleend.

Bijlagen:

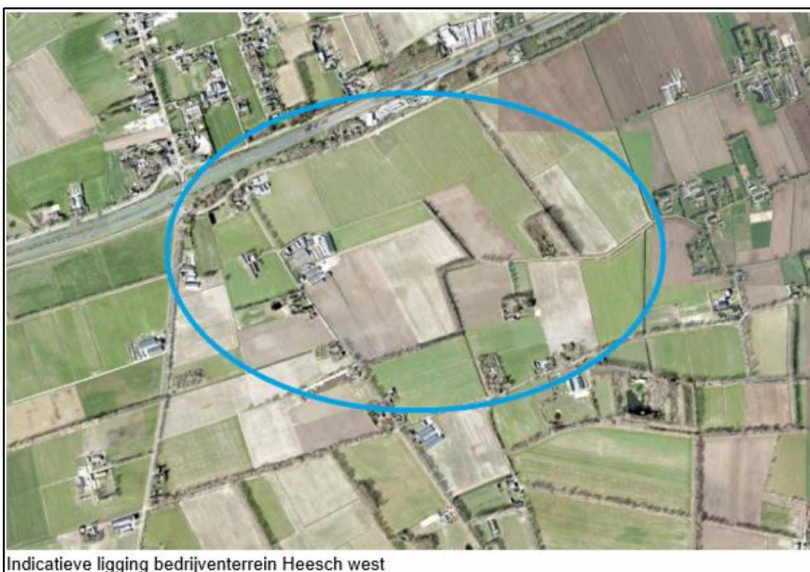
- akoestisch rapport door Kuiper compagnons van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10.

Ontwerpbeschikking Hogere grenswaarde geluid bedrijventerrein Heesch-west

Inleiding

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Dit terrein richt zich met name op bedrijven die veel ruimte nodig hebben zoals (zeer) grootschalige logistiek en bedrijvigheid op het gebied van innovatieve concepten in de bouw, circulaire economie en circulaire energieoplossingen.

Daarnaast biedt het terrein ruimte voor regionale verplaatsers. De gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze zijn gezamenlijk initiatiefnemer voor dit terrein. Voor de ontwikkeling van dit terrein wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen waarbij de vestiging mogelijk gemaakt wordt van bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. Daarom dient in



Indicatieve ligging bedrijventerrein Heesch west

het bestemmingsplan een geluidzone te worden vastgelegd zoals bedoeld in hoofdstuk V van de Wet Geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai wordt overschreden voor 22 bestaande woningen in de directe omgeving van het bedrijventerrein waardoor hogere grenswaarden geluid nodig zijn.

Voor de nieuw aan te leggen (ontsluitings)wegen op het bedrijventerrein Heesch-west is op geen enkele woning sprake van een geluidbelasting die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder, hiervoor zijn dan ook geen hogere grenswaarden nodig.

Wel leidt de komst van het industrieterrein tot geluidbelastingen boven de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai afkomstig van de (reeds aanwezige) weg Bossche Baan/Rekken op 7 woningen op het grondgebied van gemeente Bernheze en 1 woning op grondgebied van gemeente Oss. Deze weg is op grondgebied van Bernheze aanwezig. De gemeente waarin het betreffende weggedeelte is gelegen is bevoegd voor het verlenen van de hogere grenswaarde geluid dus dat is in dit geval de gemeente Bernheze. Voor woningen binnen gemeente 's-Hertogenbosch zijn geen hogere grenswaarden voor wegverkeerslawaai aan de orde.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door o.a. wegverkeer- en industrielawaai. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere grenswaarde geluid. In deze situatie bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai 50 dB(A) en de hoogst toelaatbare geluidbelasting bedraagt 60 dB(A) voor aanwezige of in aanbouw

zijnde woningen en 55 dB(A) voor geprojecteerde woningen. De woningen waarvoor een hogere grenswaarde moet worden vastgelegd voor de geluidbron industrielawaai liggen op het grondgebied van de gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze.

Voor woningen binnen gemeente 's-Hertogenbosch, danwel wegen op het Bossche grondgebied, zijn geen hogere grenswaarden voor wegverkeerslawaai aan de orde.

Zowel 's-Hertogenbosch als Oss hebben beleid vastgesteld wat van toepassing is bij de afwegingsprocedure voor een hogere grenswaarde voor geluid. In augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Ook is het gebiedsgericht geluidbeleid van 's-Hertogenbosch van 16 juni 2009 van toepassing. Daarin worden diverse gebiedstypen benoemd met daarbij een ambitiewaarde en een bovengrens.

Het geluidbeleid van de gemeente Oss is neergelegd in het ongedateerde rapport 'Geluidsnota Oss; Geluidskwaliteit in de leefomgeving'.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk V) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 2) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Resultaten

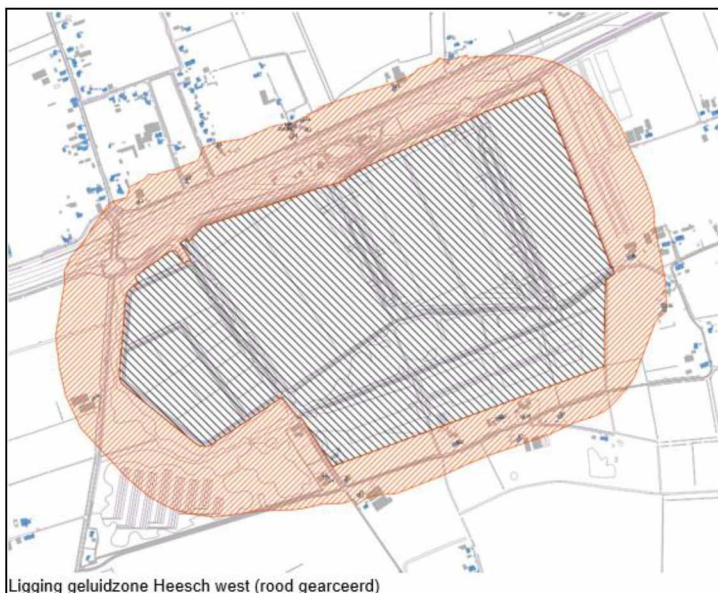
De geluidbelastingen zijn onderzocht door Kuiper compagnons en de resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde door het industrielawaai afkomstig van bedrijventerrein met ten hoogste 5 dB wordt overschreden.

Bescherming door geluidzone

De toekomstige bedrijven op Heesch West leiden tot een verhoogde geluidemissie. De betrokken gemeentes hebben afgesproken om voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen geen hogere geluidbelasting toe te staan dan 55 dB(A). Wettelijk gezien ligt de hoogst toelaatbare waarde op 60 dB(A) voor deze woningen.

Met de keuze om bedrijven toe te staan die in belangrijke mate geluid kunnen veroorzaken komt de verplichting om een geluidzone vast te leggen in het bestemmingsplan. Het doel van een geluidzone is tweeledig, enerzijds worden omwonenden beschermd doordat bedrijven niet onbepert geluid kunnen maken en anderzijds wordt de geluidruimte ten behoeve van bedrijven beschermd tegen het te dicht bij komen van geluidgevoelige bestemmingen.

In hiernaast weergegeven figuur is de ligging van de geluidzone



Ligging geluidzone Heesch west (rood gearceerd)

weergegeven, dit is het gebied tussen het bedrijventerrein en de 50 dB(A) contour. De 50 dB(A) contour is de buitenste lijn van de geluidzone; de geluidbelasting mag buiten deze contour niet meer bedragen dan 50 dB(A) door alle bedrijven tezamen.

Hogere grenswaarden Industrielawaai

Voor 22 woningen is een hogere grenswaarde voor Industrielawaai nodig. Deze hogere grenswaarden variëren van 51 tot 55 dB(A).

adres	gemeente	hogere waarde in dB(A)
5.1.2.e [redacted]	Oss	52
5.1.2.e [redacted]	Oss	52
5.1.2.e [redacted]	Oss	52
5.1.2.e [redacted]	Oss	51
5.1.2.e [redacted]	Oss	51
5.1.2.e [redacted] MZ	Oss	51
5.1.2.e [redacted]	Oss	51
5.1.2.e [redacted]	Oss	51
5.1.2.e [redacted]	Oss	51
5.1.2.e [redacted]	Oss	51
5.1.2.e [redacted]	Bernheze	55
5.1.2.e [redacted]	Bernheze	51
5.1.2.e [redacted]	Bernheze	53
5.1.2.e [redacted]	Bernheze	54
5.1.2.e [redacted]	Bernheze	53
5.1.2.e [redacted]	Bernheze	52
5.1.2.e [redacted]	Bernheze	51
5.1.2.e [redacted]	's-Hertogenbosch	53
5.1.2.e [redacted]	's-Hertogenbosch	53
5.1.2.e [redacted]	's-Hertogenbosch	51
5.1.2.e [redacted]	's-Hertogenbosch	51
5.1.2.e [redacted]	's-Hertogenbosch	51

Maatregelen Industrielawaai

Voordat een hogere grenswaarde verleend kan worden, dient onderzocht te worden of de geluidbelastingen verlaagd kunnen worden door het treffen van maatregelen. Hiervoor gaat de eerste voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdracht.

Bronmaatregelen

Met het vastleggen van hogere waarden wordt niet de maximale geluidruimte toegekend aan het bedrijventerrein. Het verlenen van hogere grenswaarden voor Industrielawaai op bestaande woningen is namelijk wettelijk toegestaan tot 60 dB(A). In dit geval is ervoor gekozen om niet hoger te gaan dan 55 dB(A) om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen.

Het toepassen van bronmaatregelen aan het industrieterrein in zijn geheel is daarmee niet van toepassing omdat de ruimte die het terrein krijgt toebedeeld, vastligt in de geluidcontour van 50 dB(A) in het bestemmingsplan alsmede in de hogere waarden.

Daarnaast wordt in het vergunningverleningstraject voor elk individueel bedrijf dat zich op het terrein vestigt, gekeken naar van de toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). Dit houdt in dat geluidreducerende maatregelen genomen worden die het milieu de grootst mogelijke bescherming bieden, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden verlangd. Dit laatste houdt in dat bepaalde maatregelen niet opgelegd kunnen worden, als blijkt dat de kosten in verhouding erg hoog zijn of als deze maatregelen of voorzieningen technisch nauwelijks

toepasbaar blijken te zijn. Op deze manier is geborgd dat de invulling van de beschikbare geluidruimte gebeurt op een doelmatige manier.

Overdrachtsmaatregelen

Met overdrachtsmaatregelen wordt bedoeld maatregelen die de overdracht tussen bron en ontvanger belemmeren; hierbij moet gedacht worden aan geluidschermen. Maatregelen in de overdracht zijn effectief als ze op korte afstand van de bron worden geplaatst. In dit geval is er geen sprake van één bron – of een clustering van bronnen op redelijk korte afstand- maar is de bron een industrieterrein met een doorsnede van honderden meters. Deze 'bron' laat zich niet afschermen door een geluidscherm rond het industrieterrein. Het plaatsen van geluidschermen biedt dan ook geen relevante afscherming. Ook valt de denken aan geluidschermen op korte afstand van de ontvanger. Dat houdt in dat nabij de verschillende woningen geluidschermen geplaatst moeten worden. Dit zal financieel niet in verhouding staan tot de behaalde milieuwinst en is daarnaast stedenbouwkundig niet wenselijk.

Toets aan geluidbeleid

Zowel 's-Hertogenbosch als Oss hebben beleid vastgesteld wat van toepassing is bij de afwegingsprocedure voor een hogere grenswaarde voor geluid. Bernheze heeft geen geluidbeleid vastgesteld dus voor woningen binnen deze gemeente zijn enkel de wettelijke grenswaarden uit de Wet geluidhinder van toepassing waaraan voldaan wordt.

Toets aan geluidbeleid gemeente 's-Hertogenbosch

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is de Nota hogere grenswaarden geluid van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010 van toepassing, evenals het gebiedsgericht geluidbeleid van 16 juni 2009. De omgeving van het plan kan worden aangemerkt als gebiedstype 'stromingszone' voor zover het de eerste lijnsbebouwing aan wegen met een belangrijke verkeersfunctie betreft. Dit zijn met name de woningen in de directe omgeving van de A59. De overige woningen liggen in een gebied wat is aan te merken als 'dorps landelijk' (kern Vinkel) of 'agrarisch gebied'. De woningen op het Bossche grondgebied waarvoor een ontheffing voor industrielawaai nodig is, zijn gelegen aan de 5.1.2.e en Koksteeg nummers 22, 23, 24 en 25. Deze woningen zijn allen gelegen in het gebiedstype wat in de huidige situatie is aan te merken als 'stromingszone' of 'agrarisch gebied'. Door de realisatie van het industrieterrein zal het gebiedstype veranderen waardoor het gebiedstype 'agrarisch gebied' niet meer passend zal zijn voor de omgeving van deze woningen.

Voor gebiedstype agrarisch gebied geldt voor wat betreft industrielawaai de ambitiewaarde 'rustig' (<40-45 dB(A)) en de bovengrens 'redelijk rustig' (45-50 dB(A)). Deze waarden passen bij een gebied wat hoofdzakelijk agrarische - en daaraan verwante - bestemmingen kent met veelal een lage bebouwinggraad en een relatief lage verkeersdruk. De komst van een geluidgezoneerd industrieterrein zorgt voor een verandering van dit gebied waardoor de geluidbelastingen door industrielawaai niet binnen dit kader past.

De hogere grenswaarden zijn nodig voor geluidbelastingen in de geluidklasse 'onrustig' (50-55 dB(A)). Op het grondgebied van gemeente 's-Hertogenbosch zijn voor industrielawaai hogere waarden nodig voor 5 woningen waarvan voor drie woningen een hogere waarde nodig is van 51 dB(A) en voor twee woningen van 53 dB(A). Dit is slechts beperkt hoger dan de bovengrens uit het gebiedstype 'agrarisch gebied'.

Bij het verlenen van hogere grenswaarden in de klasse 'onrustig' dienen de volgende criteria uit de nota hogere grenswaarde bij de afweging betrokken te worden:

- indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige

bestemming worden vergroot;

- indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
- indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
- het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- in ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
- de woning dient tenminste één geluidsluwe gevel te bezitten;
- Bij de aanvraag om bouwvergunning dient een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit.

Het vergroten van de afstand tot de geluidbron is niet mogelijk. Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn hierboven al afgewogen en zijn niet doelmatig danwel stuiten op bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard.

Het criterium over het creëren van afscherming is van bedoeld voor situaties waarbij een stedenbouwkundig ontwerp voor woningbouw wordt gemaakt. Voor een gezoneerde industrieterrein wordt de 50 dB(A) contour bepaald en afscherming door bebouwing op het industrieterrein heeft hier geen invloed op, de contour blijft onveranderd.

In de nota hogere grenswaarde geluid voor gemeente 's-Hertogenbosch is geformuleerd dat vanaf een geluidbelasting in de klasse 'onrustig' de buitenruimte dient te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied. Voor het gebiedstype stromingszone (van toepassing op ^{5.1.2.e}) is geen ambitie geformuleerd voor industrielawaai. Voor gebiedstype agrarisch is in het geluidbeleid de ambitie 'lawaaig' opgenomen, dit komt overeen met geluidbelastingen tot 50 dB(A).

^{5.1.2.e} heeft in referentiesituatie (bijlage 4b van het akoestisch rapport) geen geluidluwe zijde of buitenruimte. De geluidbelastingen liggen tussen 55 en 64 dB. In de nieuwe situatie komt op de meest belaste (voor)zijde een geluidbelasting door industrie bij van 53 dB(A).

De woningen aan Koksteeg hebben in de referentiesituatie (bijlage 4b van het akoestisch rapport) een geluidbelastingen tussen 50 en 59 dB. Daarmee hebben zij in de huidige situatie geen geluidluwe gevel en voldoet de buitenruimte niet aan de ambitiewaarde voor agrarisch gebied. Door het industrieterrein komt daar een geluidbelasting bij van 53 dB voor ^{5.1.2.e} en 51 dB voor de overige woningen.

Het criterium over het binnenniveau wordt hieronder behandeld, van dit criterium moet bij het verlenen van de definitieve hogere grenswaarden duidelijk zijn hoe hier aan voldaan wordt.

Gezien de beperkte verhoging van de geluidbelastingen op een beperkt aantal woningen, wordt het acceptabel geacht om hiervoor van het geldende geluidbeleid af te wijken. Het woon- en leefklimaat bij de woningen is na de realisering van het industrieterrein nog altijd voldoende te noemen.

Toets aan geluidbeleid Oss

De woningen op het grondgebied van Oss waarvoor een ontheffing voor industrielawaai nodig is, zijn gelegen aan de wegen Heikestraat, ^{5.1.2.e} en Rijksweg. De benodigde hogere grenswaarden bedragen 51 of 52 dB.

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is het geluidbeleid van gemeente Oss van toepassing. Dit beleid is vastgelegd in het ongedateerde rapport 'Geluidsnota Oss; Geluidskwaliteit in de leefomgeving'.

Zoals beschreven in het geluidbeleid is sprake van het vaststellen van de geluidszone van een nieuw gezoneerd industrieterrein. Deze geluidzone valt over een gebied wat al hoog belast is door geluid afkomstig van de Rijksweg A59. De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai is beperkt, namelijk 1 tot 2 dB. Een geluidluwe gevel is in dit geval niet noodzakelijk maar wel gewenst. Deze zijn echter in de huidige situatie al niet of nauwelijks aanwezig gezien de ligging nabij de rijksweg A59. De binnenwaarde zal moeten voldoen aan de wettelijke eisen uit het Bouwbesluit.

Binnenwaarde

Bij het toestaan van een hogere grenswaarde geluid, dient de binnenwaarde in de betreffende woningen te voldoen aan de eisen voor de binnenwaarde zoals vastgelegd in het Bouwbesluit. Er is een inschatting gemaakt op basis van dossieronderzoek of hier aan voldaan kan worden. Voor een aantal woningen is dat het geval maar voor een aantal woningen is nader onderzoek nodig. Dit onderzoek zal vóór het verlenen van de definitieve hogere waarden uitgevoerd moeten zijn zodat duidelijk is of aan deze voorwaarde voldaan kan worden, of dat nog aanvullende maatregelen nodig zijn.

Cumulatie

In het kader van goede ruimtelijke ordening zijn de cumulatieve geluidbelastingen bekeken voor wegverkeerlawaai en industrielawaai samen. Heesch west leidt tot een toename van de cumulatieve geluidbelastingen. De grootste toename is op woningen die zich het dichtst bij het plangebied bevinden. Op grotere afstand van Heesch west speelt alleen wegverkeer een rol. Ten noorden van de A59 is geen sprake van significante effecten omdat door de hoge geluidbelastingen door deze weg het industrielawaai wordt gecamoufleerd. Alleen aan de oost-, zuid- en westzijde van het plangebied is sprake van een toename van de cumulatieve geluidbelastingen van 1,5 dB of meer. Mede op grond van geluidbeleid is de geluidssituatie op de deze locaties passend.

Conclusie

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Voor de ontwikkeling van dit terrein wordt in het bestemmingsplan een geluidzone vastgelegd zoals bedoeld in hoofdstuk V van de Wet Geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai wordt overschreden voor 22 bestaande woningen in de directe omgeving van het bedrijventerrein waardoor een hogere grenswaarde nodig is.

Het toestaan van gevelbelastingen tot ten hoogste 55 dB(A) voor industrielawaai wordt acceptabel geacht gezien de lokale en regionale belangen ten aanzien de mogelijkheden voor vestiging van bedrijven in dit gebied. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10 kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat na realisatie van het bedrijventerrein. Daarom kunnen de benodigde hogere grenswaarden worden verleend.

ONTWERP-BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

Voor de realisatie van bedrijventerrein Heesch West de volgende hogere grenswaarden, veroorzaakt door industrielawaai op het bedrijventerrein, vast te stellen.

adres	gemeente	Hogere waarde in dB(A)
5.1.2.e	Oss	52
5.1.2.e	Oss	52
5.1.2.e	Oss	52
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e MZ	Oss	51
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e	Oss	51
5.1.2.e	Bernheze	55
5.1.2.e	Bernheze	51
5.1.2.e	Bernheze	53
5.1.2.e	Bernheze	54
5.1.2.e	Bernheze	53
5.1.2.e	Bernheze	52
5.1.2.e	Bernheze	51
5.1.2.e	's-Hertogenbosch	53
5.1.2.e	's-Hertogenbosch	53
5.1.2.e	's-Hertogenbosch	51
5.1.2.e	's-Hertogenbosch	51
5.1.2.e	's-Hertogenbosch	51

's-Hertogenbosch,

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

5.1.2.e

Bijlagen:

- akoestisch rapport door Kuiper compagnons van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10.