

Anonimiseringsrichtlijn voor het openbaar maken van informatie provincie Noord-Brabant. Versie december 2024

Waar gaat deze richtlijn over?

De provincie Noord-Brabant wil een transparante provincie zijn. Bij het openbaar maken van informatie wordt echter altijd zorgvuldig omgegaan met (bijzondere) persoonsgegevens. Volgens de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) gaat het bij persoonsgegevens over alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon. Persoonsgegevens zijn dus gegevens die direct of indirect herleidbaar zijn naar een natuurlijk persoon. Persoonsgegevens kunnen zowel voorkomen in documenten die door het bestuursorgaan zijn opgesteld als in documenten die door derden worden aangeleverd. Persoonsgegevens worden door de AVG en de Wet open overheid (Woo) in veel gevallen beschermd tegen openbaarmaking. Anonimiseren - het onherleidbaar maken van (persoons)gegevens - is een manier om (bijzondere) persoonsgegevens te beschermen. Deze richtlijn is daarbij een handvat en hulpmiddel.

Meer weten over de AVG? Neem contact op met het team Dataprivacy via ^{5.1.2.i} [@brabant.nl](mailto:dataprivacy@brabant.nl).

Meer weten over de Woo of de afhandeling van een woo-verzoek? Neem contact op met het Woo-loket via ^{5.1.2.i} [@brabant.nl](mailto:woo@brabant.nl).

Meer weten over het gebruik van laksoftware bij het anonimiseren? Raadpleeg de informatie over [Octobox op Brains](#)

Voor wie is de richtlijn bedoeld?

Deze richtlijn is bedoeld voor alle medewerkers van de provincie Noord-Brabant die betrokken zijn bij het publiceren en openbaar maken van informatie.

Vooraf: verwerk zo min mogelijk (bijzondere) persoonsgegevens tijdens de uitvoering van je werk

Gebruik alleen persoonsgegevens als dat strikt noodzakelijk is. Neem dus geen onnodige persoonsgegevens op, ook niet in een bestandsnaam. Neem de persoonsgegevens waar mogelijk op in een bijlage die later bij anonimiseren eenvoudig achterwege kan worden gelaten.

Toelichting juridisch kader

Uitgangspunten gegevensverwerking op grond van de AVG

Artikel 6 van de AVG bevat de grondslagen om persoonsgegevens te mogen verwerken. De grondslag op basis waarvan bepaalde persoonsgegevens zoals opgenomen in deze richtlijn mogen worden gepubliceerd, hangt dikwijls samen met de specifieke taak van de provincie als overheidsinstantie en is daarmee gelegen in het algemeen belang of uitoefening van openbaar gezag (artikel 6, eerste lid, onder e, AVG). Daarbij dient sprake te zijn van een bepaald doel waarvoor de gegevens worden gepubliceerd (doelbinding) en het is van belang na te gaan in hoeverre het noodzakelijk is de gegevens te publiceren.

Indien het openbaarmaken niet kan plaatsvinden op grond van de voornoemde grondslag de betrokkene om toestemming gevraagd worden voor publicatie van persoonsgegevens (artikel 6, eerste lid, onder a, AVG). In dat geval kom je niet toe aan de afweging zoals opgenomen in onderstaande tabel. Van belang is wel dat de toestemming daadwerkelijk en op een juiste manier is gegeven. Het dient te gaan om een vrijelijk gegeven, ondubbelzinnige, geïnformeerde en specifieke toestemming. Het is van belang deze toestemming op schrift vast te leggen en dit te registreren in Corsa. Indien sprake is van verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens dient daarbij sprake te zijn van uitdrukkelijke toestemming (strengere eis dan ondubbelzinnige toestemming).

Uitgangspunten op grond van de Woo

Wanneer met een beroep op de Woo informatie wordt gevraagd, is er een samenloop met de AVG.

Hoofregel is dat de provincie informatie openbaar maakt, tenzij er een wettelijke grond is om de informatie niet openbaar te maken.

In het geval van (bijzondere) persoonsgegevens is het bepaalde in de artikelen 5.1, eerste lid, onder d, 5.1, eerste lid, onder e en 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo van belang.

Bijzondere persoonsgegevens en strafrechtelijke persoonsgegevens artikel 5.1, eerste lid, onder d, Woo

In de Woo wordt uitgegaan van de bescherming van bijzondere persoonsgegevens en strafrechtelijke persoonsgegevens als absolute weigeringsgrond. Bij bijzondere persoonsgegevens en strafrechtelijke persoonsgegevens gaat het om de gegevens zoals opgenomen in artikel 9 respectievelijk artikel 10 van de AVG.

Wat zijn deze persoonsgegevens?

- Bijzondere persoonsgegevens waaruit ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen, of het lidmaatschap van een vakbond blijken, en verwerking van genetische gegevens, biometrische gegevens met het oog op de unieke identificatie van een persoon, of gegevens over gezondheid, of gegevens met betrekking tot iemands seksueel gedrag of seksuele gerichtheid;
- Strafrechtelijke persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten of daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen.

Nationale identificatienummers artikel 5.1, eerste lid, onder e, Woo

Informatie over nationale identificatienummers wordt niet verstrekt, tenzij de verstrekking geen inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene. Sommige identificatienummers zijn al openbaar, denk aan het Handelsregister of BIG-register. Hoewel het identificatienummer in een openbaar register staat, kun je openbaarmaking hiervan weigeren om de identiteit van de betrokkene (de mens achter het nummer) niet openbaar te maken.

Let op:

- een BSN-nummer mag je nooit openbaar maken. Ook niet als betrokkene hiervoor uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven.

Persoonsgegevens artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo

In verband met de persoonlijke levenssfeer van natuurlijke personen kunnen andere persoonsgegevens in veel gevallen ook niet worden verstrekt. Je kunt hierbij denken aan namen, namen in e-mailadressen, telefoonnummers, maar ook aan (een combinatie van) informatie die op andere wijze (indirect) herleidbaar is naar een specifiek individu. Je maakt hierbij een afweging tussen het belang van openbaarheid van deze informatie en de inbreuk die het openbaar maken van die informatie zou hebben op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene(n).

Een voorbeeld: bedrijfsnamen die een persoonsnaam bevatten

Wanneer een bedrijf geregistreerd staat met de naam van een natuurlijk persoon (vaak een ZZP'er of eenmanszaak) kan de bedrijfsnaam herleidbaar zijn tot een persoon. Om de vraag te beantwoorden of deze bedrijfsnaam mag worden gepubliceerd, is van belang welk doel die publicatie dient. In het kader van de wettelijke inzage zal de publicatie doorgaans noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van een wettelijke plicht (namelijk de plicht tot openbaarmaking). Specifiek moet dan afgewogen worden of het publiceren van de (tot de persoon te herleiden) bedrijfsnaam noodzakelijk is om aan die wettelijke plicht te voldoen.

In de meeste gevallen is de publicatie van de naam van het bedrijf waaraan bijvoorbeeld een vergunning is verleend een noodzakelijk onderdeel van de publicatieplicht van de vergunning. Wanneer de vergunning zou worden gepubliceerd zonder de naam van het bedrijf worden belanghebbenden beperkt in hun mogelijkheden om hier effectief op te kunnen reageren. In die gevallen mag de (tot de persoon herleidbare) bedrijfsnaam worden gepubliceerd. Anders is het wanneer de publicatie van een bedrijfsnaam niet nodig is voor de beoordeling van een document.

Werkwijze ingekomen stukken Provinciale Staten

Specifiek voor wat betreft aan Provinciale Staten gerichte ingekomen stukken geldt als werkwijze dat stukken van individuele burgers als burgerbrief worden opgenomen op de Lijst Ingekomen Stukken (LIS) en daarmee niet openbaar zijn. Andere ingekomen stukken worden geanonimiseerd (conform deze anonimiseringsrichtlijn). Wanneer dit een niet zelfstandig leesbaar stuk oplevert, wordt het ingekomen stuk als burgerbrief op de LIS geplaatst.

Tabel

In onderstaande tabel zijn persoonsgegevens opgenomen die kunnen voorkomen in documenten die door de provincie worden gepubliceerd. Onderstaande tabel geeft aan of een persoonsgegeven in beginsel geanonimiseerd dient te worden of kan worden gepubliceerd.

Let op: Het gaat hier om een richtlijn. De beoordeling om informatie onleesbaar te maken is altijd maatwerk. Hou daarom rekening met de omstandigheden van elk geval.

Hou er verder rekening mee dat openbaar gemaakte gegevens in samenhang met andere openbaar gemaakte gegevens of openbare registers identificatie van een natuurlijk persoon kunnen opleveren.

Soort gegeven	Anonimiseren	Publiceren	Toelichting
Persoonsgegevens van burgers (geen organisaties)			
Naam	✓		(Bijna) nooit noodzakelijk om te publiceren Insprekers Statendagen*
Adresgegevens	✓		(Bijna) nooit noodzakelijk om te publiceren
e-mailadres/telefoonnummer	✓		(Bijna) nooit noodzakelijk om te publiceren. In ieder geval worden de gegevens genoemd vóór de @ altijd gelakt. De extensie (bijv. @home of @google) blijft leesbaar, tenzij deze informatie direct of indirect is te herleiden tot de persoon
Handtekening	✓		Niet relevant en vergroot de kans op identiteitsfraude

Soort gegeven	Anonimiseren	Publiceren	Toelichting
BSN	✓		Publicatie is bij wet verboden (mag ingevolge artikel 46 UAVG alleen voor in de wet voorgeschreven doelen) (dus ook geen publicatie na toestemming)
Medische- en strafrechtelijke gegevens	✓		Als door de omschrijving duidelijk is om wie het gaat, dan niet publiceren
Kopieën van identiteitsbewijzen, diploma's, certificaten etc.	✓		Vergroot de kans op identiteitsfraude
Rekeningafschrift (tenaamstelling en omschrijving betalingen), iBAN	✓		Dit zijn privé gegevens die herleidbaar zijn naar personen
Informatie over aanwezige zorgvoorzieningen	✓		Dit gaat vaak over medische gegevens. Als door de omschrijving duidelijk is om wie het gaat, dan niet publiceren
Kadastrale aanduidingen, straatnamen en huisnummers van enkel gronden of panden in teksten (geen contactgegevens)		✓	Dit gaat niet om (bijzondere) persoonsgegevens, maar om gebouwen en stuk grond
Registratienummers die op personen betrekking hebben.	✓		Deze gegevens zijn herleidbaar naar personen
Omschrijving van iemand die een melding heeft gedaan (overlast)	✓		Deze gegevens zijn herleidbaar naar een persoon
IP-adres	✓		Deze gegevens worden niet gepubliceerd om misbruik te voorkomen en zijn veelal herleidbaar naar een persoon
Persoonsgegevens verbonden aan bedrijven en andere organisaties			
Namen van ondernemingen, stichtingen, verenigingen, bestuursorganen en andere organisaties		✓	Dit betreffen geen persoonsgegevens. Namen van organisaties zonder rechtspersoonlijkheid (bijvoorbeeld een actiegroep) zijn geen

Soort gegeven	Anonimiseren	Publiceren	Toelichting
			persoonsgegevens
Namen en andere directe contactgegevens van medewerkers/functionarissen van rechtspersonen	✓		Dit zijn persoonsgegevens. Tenzij de medewerkers namens de organisatie naar buiten treden in een publieke functie doordat ze bijvoorbeeld bestuurder zijn
Namen en functies van directeuren en bestuurders		✓	Dit is openbare informatie uit het Handelsregister
Functies van medewerkers	✓	✓	Altijd onleesbaar. Bijvoorbeeld "jurist bezwaar". Behalve de naam van de tekenaar of architect op een bouwtekening, vanwege hun auteursrecht
Namen van organisaties die herleidbaar zijn tot een persoon	✓		Bijvoorbeeld eenmanszaken of ZZP'ers (schildersbedrijf Jan de Wit). (Bijna) nooit noodzakelijk om te publiceren Insprekers Statendagen*
Algemene contactgegevens (adres, e-mail, telefoon)		✓	Deze gegevens zijn niet herleidbaar tot personen. Het gaat hier om het algemene telefoonnummer of algemeen e-mailadres (zoals info@bedrijfsnaam.nl of de telefoonnummers en e-mailadressen die op brabant.nl zijn gepubliceerd)
Gegevens uit Handelsregister, Kadaster en BAG (bijvoorbeeld KvK-nummers)		✓	Handelsregister, Kadaster en BAG zijn openbare registers volgens de wet

Soort gegeven	Anonimiseren	Publiceren	Toelichting
BTW-nummer	✓	✓	Gegeven hoeft volgens artikel 6:230b BW alleen verstrekt te worden aan de afnemer van de verleende diensten. In het kader van de afweging openbaarmaking tenzij op grond van de Woo, kan het belang van openbaarmaking zwaarder wegen aangezien een BTW-nummer niet herleidbaar is tot personen. Let op: BTW-nummers die eindigen op B01, B02, B03 etc. worden niet openbaar gemaakt. Het BTW-nummer bevat dan het BSN-nummer
Handtekening en parafen vertegenwoordigers/bestuurders/directeuren/medewerkers	✓		Heeft betrekking op een persoon en vergroot de kans op identiteitsfraude
Persoonsgegevens van bestuurders en medewerkers van PNB, overheidsorganisaties, adviesorganen, deskundigen etc.			
Functionele gegevens van personen die namens de organisatie naar buiten treden		✓	Bijvoorbeeld van CvdK, gedeputeerden, Statenleden, bestuurders en vertegenwoordigers van andere organisaties. Functionele gegevens van perswoordvoerders in het kader van de uitoefening van hun beroep (bijv. hun namen in het kader van interne correspondentie worden onleesbaar gemaakt). <i>Functionele gegevens</i> : naam, e-mailadres en een doorkiesnummer van het Secretariaat
Overige gegevens van personen die namens de organisatie naar buiten treden	✓		Privé-gegevens zoals privéadresgegevens en handtekeningen

Soort gegeven	Anonimiseren	Publiceren	Toelichting
Persoonsgegevens van overige medewerkers	✓		Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer verzet zich tegen openbaarmaking van gegevens (ook namen) van medewerkers die niet vanwege hun functie in de openbaarheid treden. In e-mailadressen worden de gegevens voor de @ gelakt. De extensie (@brabant.nl blijft leesbaar)
Vermelding dagen aanwezig bij contactgegevens, zoals onderaan een email		✓	In beginsel openbaar, maar als het te herleiden is naar een specifiek persoon dan alsnog niet vrijgeven
Namen en overige gegevens van personen die het bestuursorgaan vertegenwoordigen, bijvoorbeeld in bezwaar- en beroepsprocedures		✓	
Namen van leden van (onafhankelijke) (bezwaar)commissies		✓	Zittingen van deze commissies zijn doorgaans openbaar of namen staan gepubliceerd op de website. Overige gegevens worden niet gepubliceerd
Gegevens op foto's			
Personen herkenbaar in beeld	✓		
Personen op afstand		✓	Alleen als ze niet herkenbaar zijn
Kentekens	✓		Deze zijn indirect herleidbaar

* Voor **insprekers** geldt de volgende werkwijze:

- De lijst met insprekers wordt op iBabs achter een slotje geplaatst (enkel zichtbaar voor Statenleden).
- Voor wat betreft de insprekbijdrage (brief of video) en eventueel ondersteunend materiaal wordt per geval

toestemming aan de inspreker gevraagd voor publicatie (toestemming wordt geregistreerd in Corsa). (Indien vooraf geen contact met de inspreker is geweest en deze fysiek komt inspreken, wordt de toestemming schriftelijk op een daarvoor ontwikkeld formulier gevraagd). Indien de inspreker geen toestemming voor publicatie geeft, wordt de inspreekbijdrage en het eventuele ondersteunende materiaal op iBabs achter een slotje geplaatst.