

Plan van Aanpak Aanbesteding Wolven DNA-analyses en secties

Opsteller: 5.1.2.e
Opdrachtgever: 5.1.2.e
Versie: 1.1
Datum: 07-05-2025

Inhoud

Plan van Aanpak Aanbesteding Wolven DNA-analyses en secties	1
Aanleiding	3
Projectresultaat	3
Producten	3
Afbakening.....	3
Raakvlakken	4
Organisatie	4
Teamleden.....	4
Overleggen	4
Besluitvorming.....	5
Communicatie	5
Marktbenadering	6
Marktconsultatie	6
Scenario A: Openbaar aanbesteden	6
Scenario B: 1 op 1 onderhandelen/gunnen	6
Scenario C: Geen partijen	6
Planning/fasering	7
Financiën.....	7
Risico's.....	7

Aanleiding

BIJ12 voert voor de provincies twee hoofdtaken uit ten aanzien van de Wolf waarbij DNA-analyses een rol spelen. De eerste taak is het tegemoetkomen van faunaschade dat belegd is bij de unit Faunazaken. De tweede taak is het monitoren van de wolf dat belegd is bij het team Natuurmonitoring van de Unit Natuurinformatie en Natuurbeheer (NiNb).

De afgelopen jaren zijn de benodigde DNA-analyses na een Europese aanbesteding via een raamcontract in de markt weggezet bij Wageningen Environmental Research (WENR). Dit contract loopt waarschijnlijk in Q1 2025 tegen het gecontracteerde maximum aan, waarna een nieuwe contract nodig is. Bij het contracteren van de volgende partij moet BIJ12 voldoen aan de Europese aanbestedingsregels. Een uitdaging daarbij is dat het aantal aanbieders op de markt beperkt is.

Daarnaast zijn er veel ontwikkelingen geweest in de afgelopen jaren ten aanzien van de wolf. Het aantal wolven is gegroeid. Met name het aantal te analyseren monsters voor de afhandeling van schade is daardoor explosief gestegen. De provincies moeten een gedeelde set eisen en voorwaarden voorleggen ten aanzien van wat er in de toekomst wel en niet geanalyseerd moet worden, om op basis daarvan het nieuwe contract op te stellen. BIJ12 heeft daarbij eisen en wensen om de uitvoerbaarheid van de aan hen toegewezen taken te waarborgen.

Dit plan van aanpak beschrijft de werkwijze om tot de gewenste projectresultaten te komen.

Projectresultaat

Het doel van dit project is te komen tot een ondertekend contract met een of meer (samenwerkende) marktpartij(en) die gedurende de komende 2 jaar de benodigde wolven DNA-analyses kan uitvoeren voor de provincies in opdracht van de units Faunazaken en NiNb van BIJ12. Het contract heeft een optie tot verlenging met 2 jaar.

Dit contract voorziet in de uitvoering van de volgende activiteiten:

- DNA-analyses schade aan landbouwhuisdieren
- DNA-analyses aan honden en andere huisdieren
- DNA- analyses op (kleding van) mensen
- DNA-analyses aan wolvendrollen, haren, wildprooien in bepaalde gebieden
- Secties op gedode wolven, afname DNA van gewonde wolven
- Secties op (landbouw-)huisdieren
- Communicatie
- Training in het kader van wolvenopleiding
- Samenwerking met CEWolf

Producten

De volgende producten worden opgeleverd gedurende het project om te komen tot het projectresultaat:

1. Een door de provincies gedeelde set eisen als input voor de uitvraag t.a.v. wolven DNA analyses;
2. Een marktconsultatie naar mogelijke geïnteresseerde en geschikte partijen;
3. Een door de marktpartij en BIJ12 ondertekend contract.

Afbakening

De volgende activiteiten zijn geen onderdeel van dit project:

- Het managen van het nieuwe contract na de definitieve gunning;
- Activiteiten met betrekking tot het huidige contract met WENR;
- Op enige wijze bijdragen aan beleid over de wolf.

Raakvlakken

De volgende activiteiten hebben een raakvlak met het huidige project:

- Het regelen van een overbruggingscontract/periode met WENR voor de periode tussen de afloop van het huidige contract en de ingang van het nieuwe contract (contactpersoon 5.1.2.e).

Organisatie

Het project zal worden uitgevoerd door medewerkers van BIJ12 uit de verschillende relevante units. Dit team is verantwoordelijk voor het opstellen van een contract dat de markt opgaat, het opstellen van stukken voor de relevante werkgroepen en het beoordelen van aanbiedingen tijdens de aanbesteding. De projectleider is daarbij het eerste aanspreekpunt, de begeleider van het proces en verantwoordelijk voor de oplevering van de producten. De rest van het team geeft inhoudelijke input en beoordelingen op de producten en stemt eventuele discussiepunten af met hun unit. De projectteamleden van monitoring en faunaschade hebben elk een plaatsvervangend lid dat ook als agendalid fungeert.

Daarnaast komt er een beoordelingsgroep met maximaal drie medewerkers van de provincies die uit de Wolvenwerkgroep en/of Werkgroep Natuurwetgeving komen. Deze groep geeft input en feedback op de vraagstukken van de projectgroep en helpt mee bij de beoordeling van de aanbesteding.

Teamleden

1. Opdrachtgever 5.1.2.e / 5.1.2.e

Projectteam

2. Projectleider 5.1.2.e
3. Medewerker monitoring 5.1.2.e (plv: 5.1.2.e)
4. Medewerker faunaschade 5.1.2.e (plv: 5.1.2.e)
5. Inkoop 5.1.2.e

Beoordelingsgroep

6. Medewerkers provincies
 - 5.1.2.e (Friesland)
 - 5.1.2.e (Limburg)
 - 5.1.2.e (Gelderland)

Overleggen

De deelname aan volgende overleggen worden voorzien in het kader van dit project:

Opdrachtgeversoverleg: Overleg tussen projectleider en opdrachtgever over de voortgang, financiën en randvoorwaarden van het project. 1x/maand

Projectteamoverleg: Inhoudelijk overleg met de projectmedewerkers. 1x/2 weken

Beoordelingsgroep: Inhoudelijk overleg met de beoordelingsgroep. Voorbereiding op besluitvorming van en communicatie met de werkgroepen.

Wolvenwerkgroep: Werkgroep waarin consensus bereikt moet worden over de eisen in het contract en voortgang van het project wordt teruggekoppeld. 1x/maand terugkoppeling. Verder een aparte werksessie om eisen van contract te bepalen en de begeleidingsgroep samen te stellen.

Werkgroepen Natuurwetgeving: Werkgroep waarin goedkeuring verkregen moet worden over de eisen in het contract. Frequentie naar benodigde besluiten.

Inkoopoverleg: Afstemming met de afdeling Inkoop over de aanbestedingsstrategie. Frequentie naar noodzaak.

Besluitvorming

De stappen en producten in het project vereisen goedkeuring van de relevante gremia:

Advies eisen/wensen contract:	WgNw
Uitvoeren marktconsultatie:	Opdrachtgever
Toekenning budget:	Budgethouders Uitvoeringskosten NiNb en Faunazaken
Goedkeuring start publicatie:	Directeur BIJ12
Goedkeuring overeenkomst/gunning:	Directeur BIJ12

Communicatie

Het project heeft de volgende stakeholders waarmee gecommuniceerd wordt:

BIJ12:	De in opdracht van de provincies uitvoerende organisatie
De twaalf provincies:	Verantwoordelijk voor wolvenbeleid
Zoogdiervereniging:	Partij die monitoring in het veld uitvoert en monsters neemt.
Taxatiebureau:	Partij die faunaschade inventariseert en monsters neemt.

Interne communicatie aan BIJ12 vindt plaats via het opdrachtgeversoverleg en door het projectteam aan hun betreffende units/unitmanagers.

De provincies worden geïnformeerd en geconsulteerd via de beoordelingsgroep en via nota's die ingebracht worden in de Wolvenwerkgroep/IPO Taakgroep Wolf, de Werkgroep Natuurwetgeving. De provincies zijn vooraf richtinggevend bij de inhoud van het contract.

De Zoogdiervereniging en het taxatiebureau worden geconsulteerd bij het opstellen van het contract om te bepalen of er wensen zijn over de uitvoerbaarheid van hun taken. Zij hebben geen rol in het bepalen van de inhoud van het contract. Het projectteam en de provincies bepalen of en in hoeverre hun wensen kunnen worden ingewilligd.

Marktbenadering

De wijze waarop de markt benaderd wordt is van groot belang voor de fasering en inhoudelijke aanpak van het project. Omdat er op dit moment onvoldoende zicht is op andere partijen dan WENR die de opdracht zouden kunnen uitvoeren qua capaciteit en kwaliteit, wordt op advies van afdeling Inkoop de volgende aanpak voorgesteld:

Marktconsultatie

De marktbenadering start na een inventarisatie onder de provincies naar de gewenste informatie, met een (internationale) brede marktconsultatie. Op basis van een beknopte omschrijving van het project en een door vragenlijst wordt via TenderNed breed gevraagd naar mogelijke geïnteresseerde partijen. Op basis hiervan kunnen we ook een beeld krijgen van hoe de markt naar de opdracht kijkt ten aanzien van omvang, budget, aanbesteden in clusters of aan consortia, etc. De consultatie zal enkele weken online staan waarna de informatie kan worden geanalyseerd. Het opstellen, beschikbaar maken en analyseren duurt ongeveer een maand tot 6 weken.

Op basis van resultaten van de marktconsultatie gaan we over op een van de volgende scenario's:

Scenario A: Openbaar aanbesteden

Als uit de marktconsultatie blijkt dat er meerdere geschikte en geïnteresseerde partijen zijn voor de opdracht, is het gezien de beoogde financiële omvang verplicht om een Europese openbare aanbesteding te doen. Hierbij wordt op voorhand een contract en aanbestedingscriteria opgesteld die op de markt wordt gezet. Daarbij zijn er minimale doorlooperperiodes zoals een inschrijfperiode van 40 dagen en een stand-still-termijn van 20 dagen. De volledige voorloop van dit proces is 5 tot 6 maanden.

Scenario B: 1 op 1 onderhandelen/gunnen

Als er slechts één geschikte partij uit de marktconsultatie komt, kan er gemotiveerd afgeweken worden van de verplichting tot Europees openbaar aanbesteden. Er kan dan direct onderhandeld worden met de partij over de inhoud en de voorwaarden van het contract. Er is echter ook minder druk bij de marktpartij om een lage prijs te bieden aangezien er geen concurrentiewerking is. De doorlooptijd van de onderhandelingsperiode is niet aan een wettelijke tijd gebonden. Wel is er nadat de partijen tot een overeenkomst zijn gekomen ook een stand-still-termijn van 20 dagen. Voor de onderhandelingen is het van belang een onderhandelaar aan te stellen die de juiste vaardigheden en kennis van zaken heeft.

Scenario C: Geen partijen

Een risico is dat er mogelijk geen partijen reageren op de marktconsultatie. Als dit gebeurt, vindt er overleg met de opdrachtgever plaats om te bepalen wat de verdere stappen zijn in het project.

07-05-2025: Twee partijen (WENR en VHL) hebben gereageerd op de marktconsultatie. Begin mei vinden gesprekken plaats om hun reacties te bespreken. Daarna wordt bepaald of scenario 1 of 2 doorgang vindt op basis van bevindingen over de mogelijke geschiktheid van VHL.

wolven DNA analyses en komen in de Werkgroepen niet tot een gedeeld beeld van de benodigde werkzaamheden. Dit leidt tot vertragingen bij het opstellen van een contract en mogelijk extra kosten om een langere overbruggingsperiode te dekken.

Maatregel: Als dit gebeurt wordt er geëscaleerd naar de AAC LG over de afbakening van de opdracht.

Risico 2:

De marktconsultatie of daaropvolgende aanbesteding wijst uit dat er geen geschikte of geïnteresseerde partijen zijn. Dit leidt tot vertragingen en mogelijke extra kosten.

Maatregel: De opdracht moet worden herzien of het budget bijgesteld, zodat het aantrekkelijker wordt voor marktpartijen om de opdracht aan te nemen.

Risico 3:

Zelfs als de provincies een gedeeld beeld hebben over wat er gedaan moet worden, kunnen deze wensen leiden tot een kostenplaatje dat boven het beschikbare budget ligt. Er treedt dan vertraging op omdat de opdracht opnieuw bekeken moet worden.

Maatregel: Escalatie naar de AAC LG om een de balans te bepalen tussen budget en eisen/wensen.