

GS Beslisdocument: Besluitvorming GS

GS-Vergaderdatum 19 juni 2017	Bespreking Besluitvormend	Vertrouwelijk Nee
Cluster/afdeling Cluster Natuur, Water en Milieu		Case/documentnummer: C2209558/4196625
Programma Natuur	Portefeuillehouder de heer drs. J.J.C. van den Hout	
Opdrachtgever de heer 5.1.2.e	Telefoon/email (5.1.2.e 5.1.2.e @brabant.nl	
Opdrachtnemer mevrouw 5.1.2.e	Telefoon/email (5.1.2.e 5.1.2.e @brabant.nl	
Akkoord Concerncontrol	Volgt maandag	

Onderwerp

Wijziging van de Regeling natuurbescherming vooruitlopend op de partiële herziening PAS 2016 met leefgebieden in 2017

Voorstel

1. In te stemmen met de concept-wijziging van de Regeling natuurbescherming, waarin de nieuwe versies van Register en Calculator zijn voorgeschreven en de bijlage met de prioritaire projectenlijst voor enkele Rijksprojecten is aangepast;
2. De brief aan staatssecretaris Van Dam vast te stellen.

Tekst Openbare Besluitenlijst

GS stemmen in met de wijziging van de Regeling natuurbescherming, vooruitlopend op de landelijke actualisatie van het Programma Aanpak Stikstof. Deze actualisatie heeft betrekking op een verbetering van het PAS-instrumentarium met onder andere het mogelijk maken van een landsdekkende uniforme toetsing van leefgebieden in AERIUS (het rekeninstrument in het kader van het PAS).

Naam woordvoerder: 5.1.2.e

Aanvullende toelichting relevant voor GS

In het Bestuurlijk Overleg PAS van 6 april jl. hebben Rijk en provincies gezamenlijk besloten de leefgebieden van soorten conform eerdere afspraken zo spoedig mogelijk op te nemen in het PAS. Om dit in gang te zetten en de mogelijkheid te hebben de impact van het toevoegen van leefgebieden tijdig inzichtelijk te hebben is het nodig om de Regeling natuurbescherming aan te passen met de juiste versie van het programma AERIUS Register. Hierna volgt de terinzagelegging van de gebiedsanalyses. Na verwerking van de binnengekomen zienswijzen op deze gebiedsanalyses worden deze tezamen met de besluitvorming rond de instemming met de herziening voorgelegd aan GS.

Om GS alvast te informeren over de stand van zaken bij de opname van leefgebieden met de komende partiële herziening volgt hieronder een uiteenzetting.

Door het opnemen van leefgebieden wordt de beschikbare ruimte voor ontwikkelingen minder ten opzichte van huidige situatie in AERIUS (Monitor 2016). Over het algemeen is de ruimte voor meldingen en vergunningen kleiner geworden. Voor gebieden waar veel te beschermen gebieden (stikstofrelevante hexagonen) bijkomen geldt dat sinds de inwerkingtreding van de PAS al op sommige plaatsen te veel ontwikkelingsruimte door verleende vergunningen en gedane meldingen is toebedeeld. In Brabant is dit het geval in Brabantse Wal en in Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux. Op deze gebieden is de afgelopen twee jaar ontwikkelingsruimte uitgegeven conform de PAS (meldingen en vergunningen), mogelijk zelfs meer dan nu beschikbaar blijkt te zijn. Dit leidt er toe dat op bepaalde hexagonen de ontwikkelingsruimte volledig benut is of dat er een te kort is ontstaan.

Tijdens het strategisch uur op 26 april 2016 zijn GS geïnformeerd over de opname van leefgebieden en zijn de verwachte gevolgen en risico's hiervan al aangekondigd. In het strategisch uur op 18 april 2017 zijn GS hierover nader geïnformeerd. In de BAC VP van 11 mei 2017 is ingestemd met de opname van de leefgebieden in het PAS als voldaan wordt aan drie voorwaarden:

- a) de bijsturingsopgave voor het repareren van te veel uitgegeven ontwikkelingsruimte is inzichtelijk. De oplossingen hiervoor zijn eerder op 9 februari 2017 en 11 mei 2017 besproken in de BAC VP in het kader van de partiële herziening 2016 en partiële herziening 2016 met leefgebieden;
- b) de opname van leefgebieden in de gebiedsanalyses en de borging van herstelmaatregelen;
- c) de beantwoording van de 'IPO-brief' (brief van Brabant met voorwaarden bij instemming met partiële herziening 2016).

Ad a) Het opnemen van de leefgebieden geeft overschrijdingen in de Brabantse Natura2000-gebieden Brabantse Wal en Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux.

Brabantse Wal

Het gehele noordelijke deel van Brabantse Wal wordt door opname van de leefgebieden stikstofrelevant (toename 4965 hexagonen (ha) die stikstofrelevant worden). Op de bijgevoegde kaart van de Brabantse Wal is te zien dat in bijna het geheel noordelijke deel meer ruimte is uitgegeven dan beschikbaar was. Dit resulteert in 3666 hexagonen waar "reparaties" moeten plaatsvinden. De volgende opsomming laat zien welke reparatie wordt uitgevoerd met een verwijzing naar de bijgevoegde kaart van de Brabantse Wal:

- 88 % van de hexagonen: reparatie binnen het eerste tijdvak (geel);
- 9 % van hexagonen: reparatie door vrije ontwikkelingsruimte uit het tweede tijdvak van de PAS te halen (oranje en licht rood);
- 3% van de hexagonen: de dalende depositielijn in de gebiedsanalyse wordt aangepast (rood);
- op 1 hexagon wordt tijdelijk een lichte stijging van depositielijn geaccepteerd (zwart).

Het aanpassen van de dalende stikstofdepositielijn betekent dat we tijdelijk minder daling op dit hexagon accepteren en dus de gewenste daling langer op zich laat wachten. Bij 1 hexagon is geen sprake meer van een daling maar een stijging. Dit is in het PAS formeel niet mogelijk, maar betreft een noodscenario dat wij tijdelijk accepteren. Dit onderbouwen we ecologisch in de gebiedsanalyse door ondermeer het treffen van extra herstelmaatregelen. Bij ad b. wordt aangegeven op welke wijze.

Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux

In Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux zijn drie hexagonen waarbij een overschrijding plaatsvindt van de uitgegeven ruimte ten opzichte van de beschikbare ruimte. Aanpassing van de dalende lijn is bij één hexagon nodig. Bij de andere twee hexagonen is lenen uit het tweede tijdvak voldoende.

Bij de overige Brabantse Natura2000-gebieden zijn geen knelpunten.

Ad b) De Brabantse gebiedsanalyses worden momenteel aangevuld met informatie over de leefgebieden van soorten. Daarbij worden extra maatregelen opgenomen indien noodzakelijk. Dit is het geval voor de gebieden met hexagonen met een minder dalende stikstofdepositielijn en het ene hexagon met een stijgende lijn op Brabantse Wal. Voor de gebieden op de Brabantse Wal zal dit ecologisch worden verantwoord door het treffen van extra herstelmaatregelen, monitoring en inzet op aanpak van bronmaatregelen. De extra herstelmaatregelen worden in grote lijnen beschreven, waarna deze verder worden ingevuld door resultaten uit onderzoek over de kwaliteit van het leefgebied voor de zwarte specht en de afspraken met de terreinbeheerders hierover. Met bronmaatregelen wordt bedoeld dat in gesprek met de vergunninghouder het komend jaar wordt bekeken of de vergunde of gemelde ruimte naar beneden kan worden gebracht door het treffen van extra reductiemaatregelen.

Ad c) Op 7 maart 2017 heeft Brabant ingestemd met de partiële herziening van de PAS onder de voorwaarde dat er een onderzoek wordt uitgevoerd naar het verbeteren van de uitgifte van ontwikkelingsruimte en het creëren van ontwikkelingsruimte. In de BAC VP van 11 mei 2017 heeft Brabant deze brief met voorwaarden nogmaals aangehaald en is de brief benoemd als de 'IPO-brief' namens alle provinciale PAS-partners. Hierbij is aangegeven dat beantwoording van de IPO-brief over de aanvullende voorwaarden op bevredigende wijze moet plaatsvinden. In het Bestuurlijk Overleg PAS van 15 juni 2017 is besloten dat met een strategische agenda ten behoeve van stabiliteit binnen de PAS onder meer de door Brabant gesteld onderzoeksvragen, worden onderzocht en uitgevoerd. De resultaten worden opgeleverd met een rapportage vóór 1 januari 2018. De Staatssecretaris zal dit besluit in de week van 19 juni in een brief aan alle PAS-partners bevestigen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het door Brabant gevraagde onderzoek.

Nieuwe knelpunten

In de doorgerekende situatie van 6 juni 2017 zijn alle verleende vergunningen en meldingen tot die datum meegenomen. Vanaf medio juni tot medio augustus is AERIUS Register gesloten waardoor geen ontwikkelingsruimte kan worden uitgegeven.

Aanleiding

In het Bestuurlijk Overleg PAS van 6 april jl. hebben Rijk en provincies gezamenlijk besloten de leefgebieden van soorten conform eerdere afspraken zo spoedig mogelijk op te nemen in het PAS. In dit Bestuurlijk Overleg PAS is ook ingestemd met een wijziging van de Regeling natuurbescherming, waarmee wordt geborgd dat de impact van het toevoegen van leefgebieden tijdig inzichtelijk is. Bij brief van 15 juni jl. heeft de Staatssecretaris Van Dam de documenten behorende bij de partiële herziening van PAS toegestuurd. Hij vraagt daarbij Gedeputeerde Staten om in te stemmen met de concept wijziging van de Regeling natuurbescherming.

Bevoegdheid

Het PAS is een gezamenlijk programma van het Rijk en de provincies. De wijziging van de Regeling natuurbescherming wordt vastgesteld door het Rijk (Ministerie van EZ en Ministerie van I&M). Het Rijk kan de wijziging echter alleen vaststellen met instemming van alle twaalf provincies en het Ministerie van Defensie. Instemming met de Regeling natuurbescherming is een bevoegdheid van GS.

Doel

Voor de leefgebieden van soorten zijn instandhoudingsdoelstellingen vastgesteld ingevolge de Europese Vogelrichtlijn. Om een uniforme landsdekkende toetsing op leefgebieden mogelijk te maken is het nodig om het model AERIUS hierop aan te passen. Dit wordt mogelijk gemaakt met deze

wijziging van de Regeling natuurbescherming. Over de aanpassingen die hebben geleid tot deze wijziging van de Regeling natuurbescherming, waarvoor nu uw instemming wordt gevraagd, hebben Rijk en provincies gezamenlijk overleg gevoerd en besluiten genomen.

Argumenten

1. Met de concept-wijziging van de Regeling natuurbescherming in te stemmen, waarin de nieuwe versies van Register en Calculator zijn voorgeschreven en de bijlage met de prioritaire projectenlijst voor enkele Rijksprojecten is aangepast.
 - 1.1. *Dit is nodig om aan de wens van de provincies te kunnen voldoen.*

De wijziging van de Regeling natuurbescherming is nodig om de doorrekening van AERIUS Register naar voren te halen om eerder een beter beeld te geven van de knelpunten en noodzakelijke oplossingen. Dit op verzoek van de provincies.
2. De brief aan staatssecretaris Van Dam vast te stellen.
 - 2.1. *Met bijgaande brief wordt staatssecretaris Van Dam in kennis gesteld van het besluit van Gedeputeerde Staten.*

Staatssecretaris Van Dam vraagt Gedeputeerde Staten per brief in te stemmen met de concept wijziging van de Regeling natuurbescherming. Met bijgaande brief stemmen wij hiermee in.
 - 2.2. *In de brief wordt verwezen naar het besluit van het Bestuurlijk Overleg PAS van 15 juni jl. waarin de opdracht voor het uitvoeren van de strategische agenda als antwoord op de voorwaarden in de IPO-brief wordt gegeven.*

Kanttekeningen

1. Met de concept-wijziging van de Regeling natuurbescherming in te stemmen, waarin de nieuwe versies van Register en Calculator zijn voorgeschreven en de bijlage met de prioritaire projectenlijst voor enkele Rijksprojecten is aangepast.
 - 1.1. *Enkele Rijksprojecten worden aangepast op de prioritaire projectenlijst.*

Bij de start van het PAS hebben provincies aangegeven een jaarlijkse actualisatie van de prioritaire projecten voldoende te vinden. Het Rijk heeft aangegeven dat actualisatie tweemaal per jaar nodig is voor rijksprojecten. Het Rijk grijpt deze mogelijkheid van aanpassing van de Regeling natuurbescherming (waarin ook de prioritaire projectenlijst is opgenomen) aan om ook enkele Rijksprojecten aan te passen. De provinciale prioritaire projecten worden meegenomen met de volgende partiële herziening van de PAS per 1 juli 2018.
 - 1.2. *Bij de voorbereiding van deze partiële herziening PAS is het noodzakelijk om het Aeriussysteem van medio juni tot medio augustus te sluiten voor meldingen en vergunningverlening.*

Dit heeft gevolgen voor de uitvoering van de vergunningverlening bij de ODBN. Vergunningverlening kan in deze periode niet plaatsvinden. De stagnatie in het werk wordt zoveel mogelijk opgevangen door het uitvoeren van andere werkzaamheden. Kwaliteiten van de medewerkers worden op deze wijze zoveel mogelijk behouden, zodat na opening van AERIUS Register zo snel mogelijk zaken kunnen worden opgepakt. Zie ook de beschrijving bij de financiële gevolgen.

Financiën

NVT, risico is geduid bij risico's en gevolgen

Planning

Juli 2017 – augustus 2017: Periode ter inzage legging Monitor 2016 met leefgebieden

Najaar 2017: Vaststelling GS partiële herziening 2016 met leefgebieden

December 2017: Inwerkingtreding partiële herziening 2016 met leefgebieden

Route

Status dossier

Urgent	Ja, omdat 15 juni het bestuurlijk overleg PAS heeft ingestemd met de herziening onder voorwaarde dat Brabant op 19 juni instemt.
Vertrouwelijk	Nee
Openbaar	Ja
Bespreking	Besluitvormend

Risico's en gevolgen

Juridisch: NVT

Opgesteld in samenwerking met:

Financieel:

Bij de voorbereiding van deze partiële herziening PAS is het noodzakelijk om het Aerius-systeem van medio juni tot medio augustus 2017 te sluiten voor meldingen en vergunningverlening. Dit heeft gevolgen voor de uitvoering van de vergunningverlening bij de ODBN. Het is moeilijk in te schatten hoe groot dit financiële risico is. Om een beeld te schetsen: De capaciteit bij de ODBN voor deze taken betreft circa 15 fte. De provincie betaalt voor deze werkzaamheden per maand circa € 200.000. Nu deze situatie zich voordoet, zet de ODBN de medewerkers zo veel mogelijk in op andere werkzaamheden en er wordt waar mogelijk vooruit gewerkt. Hiermee wordt het risico zo laag mogelijk gehouden. Het feit blijft echter dat er minder efficiënt gewerkt wordt en dat dit dus mogelijk financiële bedrijfsrisico's met zich meebrengt. Daarnaast ontstaat er een reële kans op ingebrekestellingen. Aanvragen schuiven immers door en er blijft een kortere behandeltermijn over voor ingediende aanvragen. Dit kan tot € 150.000 (worst case) aan risico geven voor ingebrekestellingen. Mocht zich ingebrekestellingen voordoen dan komen de kosten ten laste van begrotingspost 0002273 PAS en Natura 2000 projecten en worden de kosten gedekt uit de Reserve natuurbeheer en ontwikkeling: PAS en Natura 2000.

De kosten van de extra herstelmaatregelen kunnen naar verwachting binnen het bestaande budget worden opgevangen.

Opgesteld in samenwerking met: 5.1.2.e
en ODBN.

Relatie met begroting

NVT

Kosten/opbrengsten verbonden aan dit voorstel

Jaar	Bedrag	Ten laste/gunste van post	Product

Europees:

NVT

Opgesteld in samenwerking met:

Personeel:

NVT, zie financiële paragraaf

Opgesteld in samenwerking met:

Concerncontrol:

Volgt maandag.

Opgesteld in samenwerking met: 5.1.2e

Actieve communicatie:

Communicatie vindt plaats via de Openbare Besluitenlijst.

Opgesteld in samenwerking met: 5.1.2e

Bijlage(n)

	Corsa stuknummer document	Bijvoegen voor besluitvorming t.b.v. POHO/ CdK/AD	Overige GS- leden
1. Brief Staatssecretaris Van Dam	4201622	Ja	Ja
2. Antwoordbrief Staatssecretaris aan Van Dam	4198966	Ja	Ja
3. Overzicht Knelpunten Leefgebieden Brabantse Wal	4201289	Ja	Ja