

op de op 11 april 2017 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van Provincie Noord Brabant voor de Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat gelegen rondom de A59 binnen de gemeenten Waalwijk, Heusden en 's-Hertogenbosch.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	3
Procedurele aspecten.....	4
Toetsing en overwegingen	6
1.1 Beschermingsregimes.....	6
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant	6
2.1 Mogelijke effecten.....	6
2.2 Alternatievenafweging	7
2.3 Belang van de aanvraag.....	7
2.4 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding	8
2.5 Conclusie	8
Bijlage 1. Voorschriften	9
Bijlage 2. Overzichtstekening van het project.....	10
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	12
Rechtsmiddelenclausule.....	13

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 11 april 2017 van Provincie Noord-Brabant een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft de Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat gelegen rondom de A59 tussen Waalwijk en 's-Hertogenbosch binnen de gemeenten Waalwijk, Heusden en 's-Hertogenbosch.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Provincie Noord-Brabant, Brabantlaan 1, 5216 TV 's-Hertogenbosch, een ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de buizerd (*Buteo buteo*);
 - artikel 3.5, derde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de poelkikker (*Pelophylax lessonae*);
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de poelkikker (*Pelophylax lessonae*); gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en ruige dwergvleermuis (*pipistrellus nathusii*);voor de periode van 1 september 2019 tot en met 1 september 2024, onder de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor het project Gebiedsontwikkeling Oostelijke langstraat gelegen rondom de A59 tussen Waalwijk en 's-Hertogenbosch, binnen het grondgebied van de gemeenten Waalwijk, Heusden en 's-Hertogenbosch;
- II. dat de beschrijving van het project, in de aanvraag, waaronder het projectplan en kaartbijlagen, voor zover deze betrekking heeft op de soort, en bijlagen 1 en 2 onderdeel uitmaken van het besluit.

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: overzichtstekening van het project

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch 27 juni 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 11 april 2017 hebben wij van Provincie Noord-Brabant een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 30 juni 2017 en 26 juli 2017 aangevuld. De aanvraag is op 26 juli 2017 en 17 oktober 2017 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer [REDACTED] J.

2 Bevoegd gezag

Omdat het project gerealiseerd wordt, onderscheidenlijk verricht wordt in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van het project voor de soorten buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland bij ons besluit.

3 Gecoördineerde voorbereiding

Voor deze procedure is ingevolge het besluit van Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant van 15 juli 2016 de coördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.33 van de Wet ruimtelijke ordening voor het project van toepassing. Daardoor zijn op dit besluit de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere regels in artikel 3.33 lid 4 Wro van toepassing. Dat betekent dat de bekendmaking van de (ontwerp-)besluiten, de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop en het indienen van beroep daartegen, voor de verschillende besluiten voor het project GOL gelijktijdig en plaatsvindt.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken is gepubliceerd op de website www.brabant.nl onder 'bekendmakingen' op 4 november 2017. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen op het Provinciehuis, Brabantlaan 1, 5116 TV te 's-Hertogenbosch, namelijk van 4 november 2017 tot en met 15 december 2017, en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingebracht. Voor een samenvatting van de zienswijzen en de reactie hierop wordt verwezen naar de 'Nota van antwoord zienswijzen PIP's en Uitvoeringsbesluiten GOL West en GOL Oost'.

6 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere

voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikel 3.8 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb middels de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Mogelijke effecten

Het project Gebiedsontwikkeling Oostelijke langstraat is gericht op het verbeteren van de veiligheid en bereikbaarheid van bestaande en nieuwe woon-, werk- en recreatiegebieden rondom de A59 tussen 's-Hertogenbosch en Waalwijk. Ook de barrièrewerking van de A59 voor natuur en waterberging worden aangepakt. Hiervoor worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- vier van de negen gevaarlijke op- en afritten van de A59 worden verwijderd of aangepast:
 - aansluiting 40 wordt volledig en vervangt de aansluitingen 38 en 39;
 - aanpassing aansluiting 43 en realisatie van de zuidelijke parallelweg Vlijmen;
 - aansluiting 45 wordt volledig en vervangt aansluiting 44 waarbij de randweg Vlijmen wordt aangelegd;
- parallelwegen van en naar de A59 worden aangelegd (vooral rond aansluiting 40 waarbij een Noordelijke parallelstructuur Waalwijk en een Westelijke randweg in Drunen worden gerealiseerd en de Spoorlaan in Drunen wordt doorgetrokken);
- de ecologische kwaliteit van het gebied wordt verhoogd, door de aanleg van:

- een ecologische verbindingszone langs de oostzijde van het Drongelens Kanaal;
- een ecologische verbindingszone tussen het Drongelens Kanaal en de Elshoutse Zeedijk;
- een ecologische verbindingszone langs de Voordijk;
- aanleg van een ecotunnel onder de A59 tussen Vlijmen en 's-Hertogenbosch;
- maatregelen in het kader van de realisatie van het project Hoogwateraanpak 's-Hertogenbosch;
- aanleg van een fietsverbinding oost-west en een fietsverbinding noord-zuid;
- landbouwstructuur wordt versterkt door herverkaveling en het uitruilen van gronden voor natuur en infrastructuurmaatregelen.

Het project is opgedeeld in een oostelijk en westelijk deel (GOL oost en GOL west). Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag (onder meer het rapport 'Projectplan bij ontheffingsaanvraag Wnb', d.d. 19 juli 2017 en de losse kaartbijlagen bij de aanvraag).

Voor de activiteiten worden bomen gekapt en vegetatie verwijderd. Daarnaast worden watergangen gedempt en vergraven. Binnen het plangebied worden nieuwe watergangen en infrastructuur aangelegd. Ook vinden maatregelen voor natuurontwikkeling plaats.

Er wordt een ontheffing aangevraagd voor het uitvoeren van de werkzaamheden waarbij een jaarrond beschermd buizerdnest wordt vernietigd, poelkikkers kunnen worden gedood, leefgebied (voortplantingsbiotoop) van de poelkikker wordt beschadigd en vernield en een essentiële vliegroute van de gewone en ruige dwergvleermuis tijdelijk ongeschikt wordt.

2.2 Alternatievenafweging

Binnen het project zijn meerdere alternatieven uitgewerkt, vooral gericht op verschillende locaties en de manier van inrichting. Bij de uitwerking is natuur meegenomen in de afwegingen. Ook worden verschillende maatregelen genomen ten behoeve van natuurontwikkeling (aanleg van ecologische verbindingszones). De planning en inrichting van het project zijn geoptimaliseerd voor de aanwezige beschermde soorten en natuurwaarden.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.3 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van de belangen:

VR belang, zoals genoemd in de wet in artikel 3.3, vierde lid, onder b;

- In het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid.

HR belang, zoals genoemd in de wet in artikel 3.8, vijfde lid, onder b;

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het programma Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat verbetert de economische vitaliteit van het gebied en de leefkwaliteit van bewoners en gebruikers. De veiligheid op de A59 wordt vergroot doordat gevaarlijke op- en afritten verdwijnen. Er wordt gezorgd voor betere bescherming tegen extreem hoog water. De aanleg van de oostelijke randweg Vlijmen (waar effecten voor de beschermde soorten voornamelijk optreden) is noodzakelijk in het licht van de leefomgevingskwaliteit, door het verminderen van geluidsbelasting en uitstoot van fijnstof in de woonkern van Vlijmen. Ook is er sprake van een verkeersonveilige situatie vanwege onvolledige en onveilige aansluitingen op de A59 en zijn er

knelpunten als het gaat om de doorstroming en veiligheid op de A59 zelf. De aanleg van de randweg lost deze knelpunten op.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang volksgezondheid of openbare veiligheid (of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten) voldoende is onderbouwd om ontheffing van de verboden van art. 3.1 en 3.5 van de soorten buizerd, poelkikker, gewone en ruige dwergvleermuis te rechtvaardigen.

2.4 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

De mitigerende maatregelen worden in hoofdstuk 5 van het 'projectplan' beschreven. Deze komen, in relatie tot de beschermde soorten, samengevat, neer op:

In een straal van 75 meter rond het buizerdnest (knooppunt 40) worden de bomen in het late najaar gekapt. In de omgeving zijn voldoende alternatieve nestgelegenheden. Zo mogelijk, afhankelijk van de staat van het nest, wordt deze verplaatst naar een geschikte nestboom buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.

Van de poelkikker, die ter hoogte van de Gemeint is waargenomen, wordt leef- en voortplantingsgebied van de soort doorsneden en een mogelijke winterverblijfplaats aangetast. Voor de nieuwe oostelijke randweg Vlijmen wordt een ecoduiker aangelegd die barrièrewerking minimaliseert. Met de voorziene aanleg van ecologische verbindingzones (waarvan één ten westen van het leefgebied komt te liggen) en de klimaatbuffer wordt voldoende alternatief voortplantings- en overwinteringsgebied gerealiseerd. Met de werkzaamheden worden maatregelen genomen om de kans op doden te minimaliseren. De kap van de bomen en het bosje dat mogelijk als overwinteringsplek dient, vindt plaats buiten de overwinteringsperiode van half oktober tot half april.

Voor de vleermuizen (gewone en ruige dwergvleermuis) wordt zoveel mogelijk bij daglicht gewerkt. Als dit niet mogelijk is, wordt gebruik gemaakt van gerichte verlichting, waarbij omliggende opgaande beplanting, gebouwen en watergangen onverlicht blijven. Door het kappen van bomen langs de Gemeint (ter hoogte van de Meerheuvelenweg) zal een essentiële vliegroute voor gewone en ruige dwergvleermuis tijdelijk minder geschikt of ongeschikt worden. Als mitigerende maatregelen worden er vleermuisschermen geplaatst totdat er nieuwe bomen zijn terug geplant. De vliegroute kan met de vleermuisschermen tijdelijk minder functioneel zijn.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de buizerd, poelkikker, gewone en ruige dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.5 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

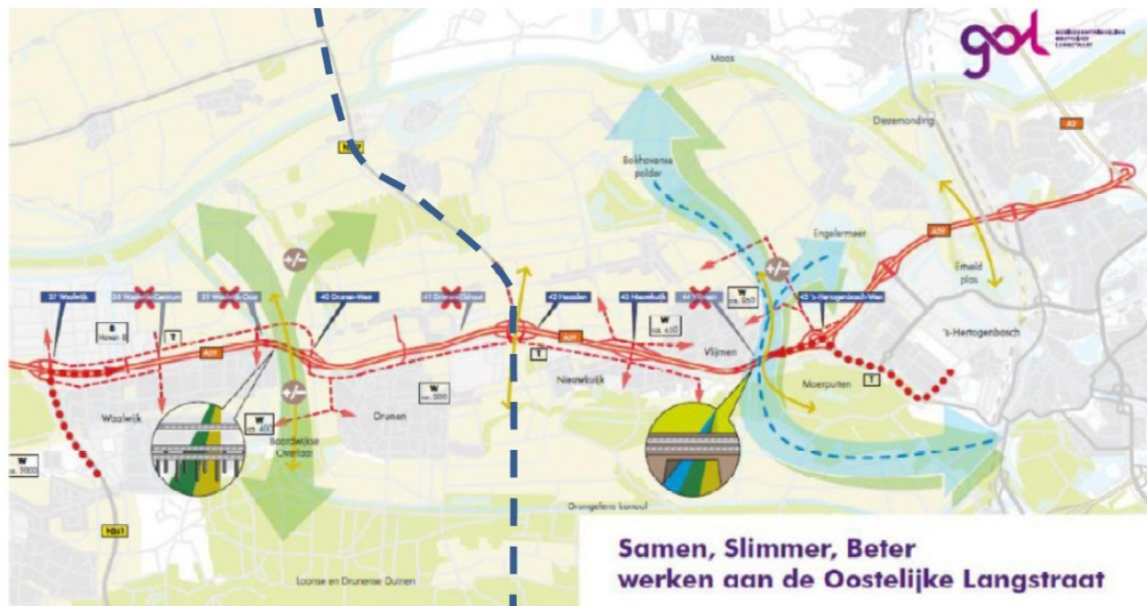
1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden, het als bijlage 3 bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar het bevoegd gezag te sturen.
2. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere werkzaamheden als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Specifieke voorschriften

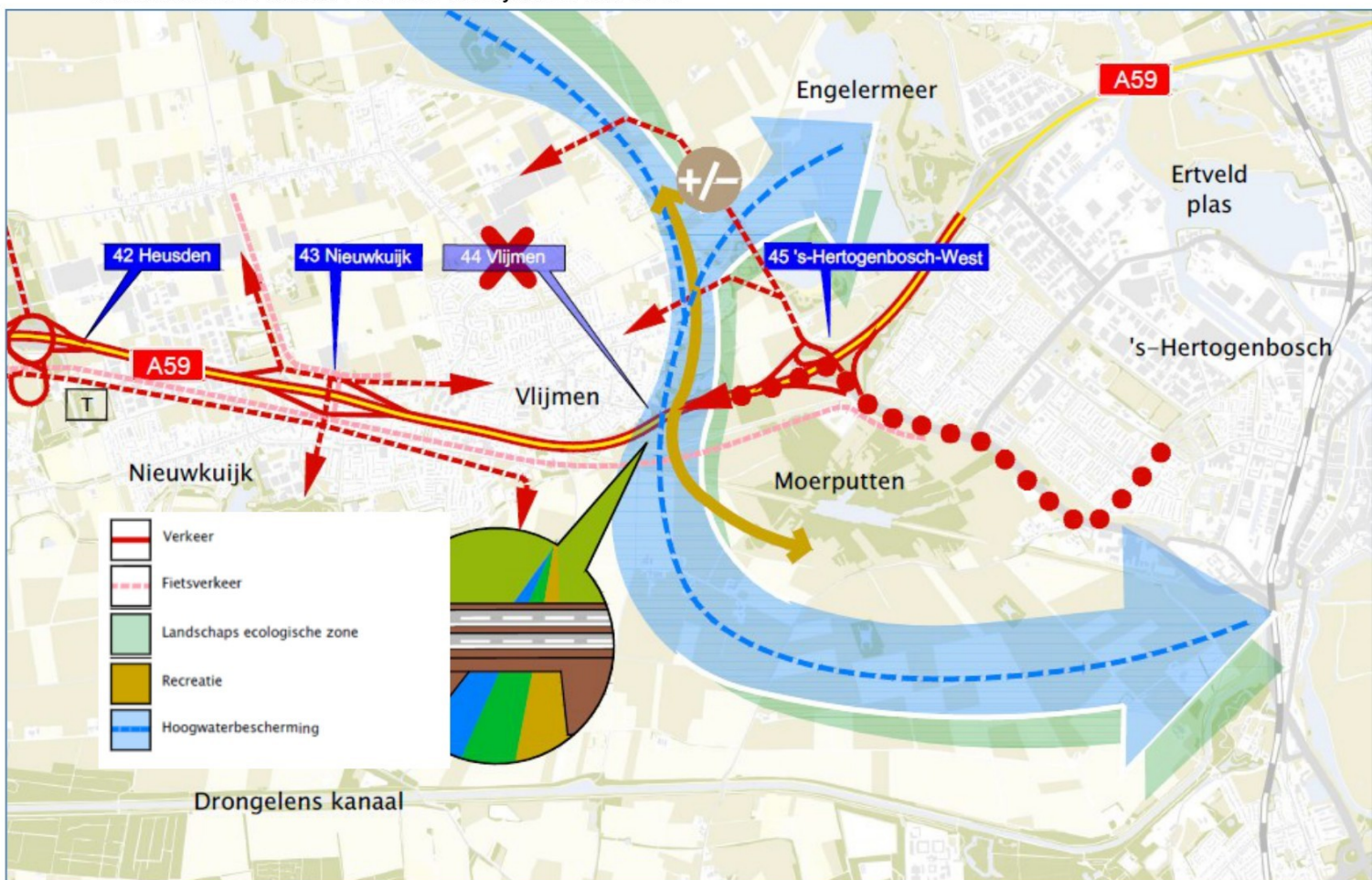
5. Ontheffinghouder dient, met inachtneming van onderstaande voorschriften, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in Hoofdstuk 5 van het bij de aanvraag gevoegde 'Projectplan bij ontheffingsaanvraag – Oostelijke langstraat', 31 maart 2017 – definitief.
6. De activiteiten en maatregelen in het kader van bovengenoemd voorschrift dient te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
7. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de projectlocatie, dienen van inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit na te leven.

BIJLAGE 2. OVERZICHTSTEKENING VAN HET PROJECT

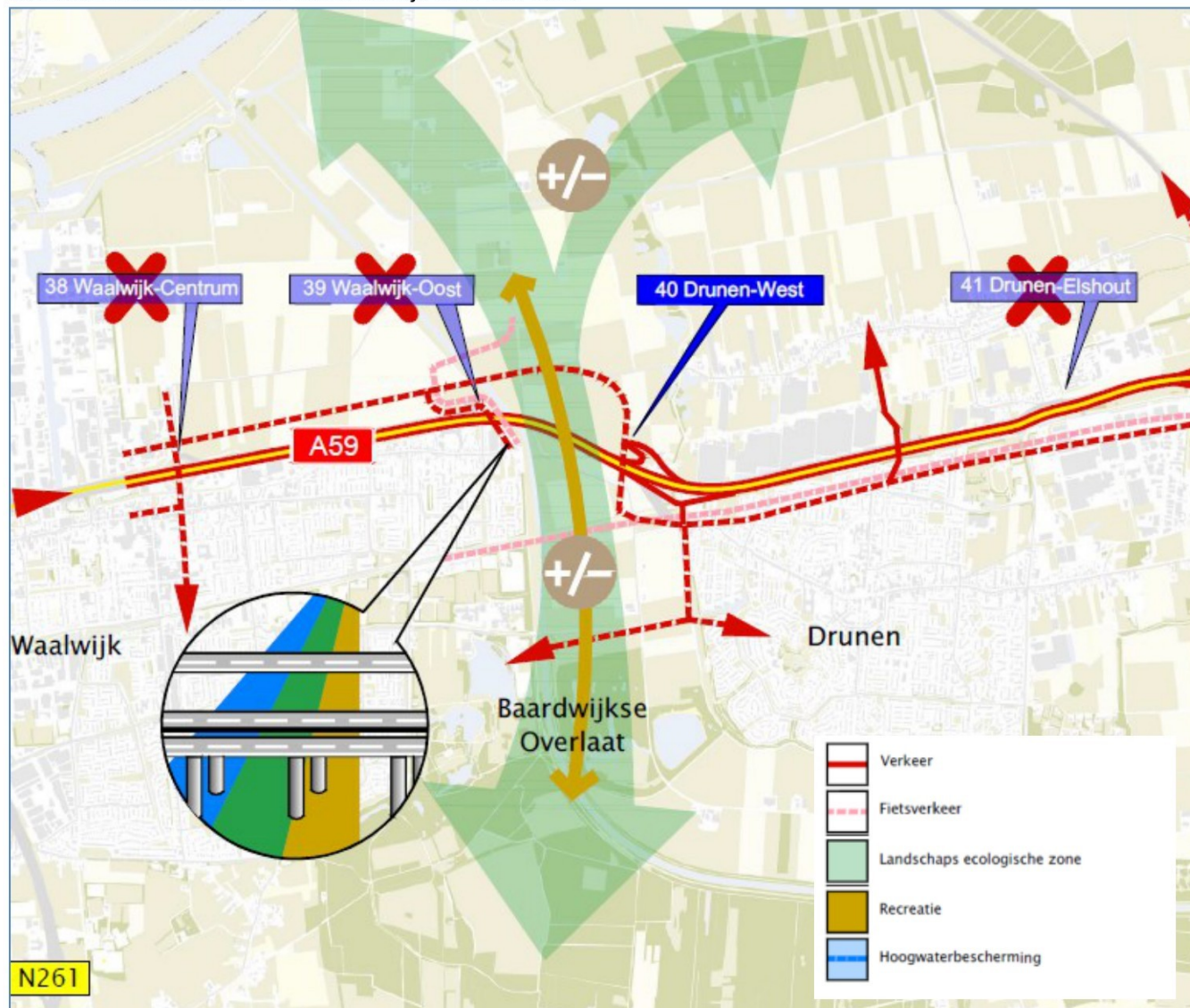
Overzichtskaart van het gehele GOL



Schematisch overzicht van het oostelijk deel van GOL.



Schematisch overzicht van het westelijk deel van GOL



BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

Meldingsformulier start werkzaamheden

Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.3, eerste lid, artikel 3.4, tweede lid, artikel 3.8, eerste lid, en/of artikel 3.10, tweede lid.

Gegevens

Aanvraagnummer Z/046361

Projectnaam Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat (ingedeeld naar oostelijke en westelijke deel)

Ontheffingsperiode tussen 1 september 2019 en 1 september 2024

Naam <ontheffing-houder/ aanvrager> Provincie Noord-Brabant

Adres Brabantlaan 1

Woonplaats 's-Hertogenbosch

Gegevens werkzaamheden

Contactpersoon uitvoering
werkzaamheden

Telefoonnummer (vast)

Telefoonnummer (mobiel)

Locatie(s) werkzaamheden
.....
.....

<Datum gereedkomen
compensatiemaatregelen>

Datum start
werkzaamheden

Overzicht planning
werkzaamheden
.....
.....
.....
.....
.....

Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord

Retouradres

Omgevingsdienst Brabant Noord
Email: info@odbn.nl

RECHTSMIDDELENCLAUSULE, Provincie Noord-Brabant, project 'Oostelijke langstraat', Z/046361.

Procedure

Provinciale Staten van de Provincie Noord-Brabant hebben op 15 juli 2016 besloten dat de coördinatieregeling van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van toepassing is op het project Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat (GOL). Daardoor zijn op dit besluit de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere regels in artikel 3.33 lid 4 Wro van toepassing. Dat betekent dat de bekendmaking van (ontwerp-)besluiten, de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop en het indienen van beroep daartegen, voor de verschillende besluiten voor het project GOL gelijktijdig plaatsvindt.

Stukken inzien

Het inpassingsplan, het bijbehorende MER, de uitvoeringsbesluiten en bijbehorende relevante stukken voor het project GOL liggen zes weken ter inzage. Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het project GOL en ligt dus ook ter inzage. Alle stukken zijn onder andere in te zien op de website: www.brabant.nl/loket/ter-inzages

Beroep indienen

Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend op het ontwerp van dit besluit kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrecht van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van dit besluit, kan ook beroep instellen.

Op de besluiten is hoofdstuk 1, afdeling 2, van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepsschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Zonder beroepsgronden wordt uw beroep niet-ontvankelijk verklaard. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd.

Checklist voor projectleider t.b.v. administratieve ondersteuning

Afschrift aan:

-  J

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen