

Risicoanalyse en beheersplan

OMGEVINGSWET HOOFDSTUK 15 GELEGENHEID BIEDEN TOT ZWEMMEN EN BADEN
ARTIKEL 15.63 & 15.64



Datum publicatie: januari 2025
Auteur: Projectgroep RI&E zwembaden
Akkoord bevonden door:

Leeswijzer

Dit document betreft het hoofddocument van de risicoanalyse en het beheersplan van Marvilla Park. Het is niet het enige document. Naast dit document is er een Excel document met meerdere tabbladen waarin de berekeningen van de risico's en de effectiviteit van de beheersmaatregelen gecalculleerd zijn.

Hoofddocument (PDF) Risicoanalyse en beheersplan

De inleiding (hoofdstuk 1) bevat de aanleiding voor de creatie van deze documenten, een algemene uiteenzetting van de nieuwe wetgeving met betrekking tot zwembaden en het doel van de documenten en organisatie. De methodiek (hoofdstuk 2) omschrijft de wijze waarop de risicoanalyse en het beheersplan uitgevoerd worden. De analyse en resultaten (hoofdstuk 3) geven een uiteenzetting van de uitgevoerde methodiek. De conclusie (hoofdstuk 4) bevat een algemene bevinding over het veiligheidsniveau en bevat aanbevelingen. PDCA (hoofdstuk 5) omschrijft de wijze van borging omtrent dit plan en analyse. In het logboek (hoofdstuk 6) worden de wijzigingen/aanvullingen aan of in dit document bijgehouden.

Bijlage (Excel) calculatie risico's en beheersmaatregelen

Ieder tabblad geeft een omschrijving van het scenario. Vervolgens is er een oordeel over de waarschijnlijkheid, blootstelling en het effect, wat samen de risico score maakt. Indien een actie nodig is staat de beheersmaatregel omschreven. Tot slot worden de waarschijnlijkheid, blootstelling en effect opnieuw gewogen en volgt de risico score inclusief verwerking van de beheersmaatregel. De maatregel op haar beurt krijgt ook een weging ten aanzien van effect, kosten en rechtvaardiging

Gehanteerde bronnen ten behoeve van dit document zijn met name:

- Nota van toelichting invoeringsbesluit omgevingswet
- Informatie verkregen via cursussen 'Omgevingswet en zwembaden: borging van hygiëne en veiligheid'. Aangeboden door Berghauser Pont Academy. Vormgegeven door  
 (Hellebrekers / TU Delft) en   (juridisch advies en ondersteuning)
- Onderzoek student Windesheim opleiding office management  
- Algemene publicaties online met betrekking tot de omgevingswet die als betrouwbaar mogen worden beschouwd

Inhoudsopgave

Leeswijzer	2
1. Inleiding	4
2. Methodiek	6
1. Rest-risico en analyse	8
2. Conclusie.....	9
3. PDCA	10
4. Logboek.....	11

1. Inleiding

De overheid wil met de Omgevingswet de regels voor ruimtelijke ordening en de fysieke leefomgeving vereenvoudigen en samenvoegen. Kernwaarden die centraal staan zijn 'sneller', 'eenvoudiger' en 'meer ruimte voor initiatief'. De omgevingswet treedt naar alle waarschijnlijkheid per januari 2023 in werking. Eerdere momenten van invoer zijn uitgesteld. De Wet Hygiëne en Veiligheid Badinrichtingen en Zwemgelegenheden (WHVBZ) gaat op in de omgevingswet. Kijkend naar een zwembad exploitant gaat het er als volgt uit zien qua wet- en regelgeving.

Omgevingswet	Paraplu-model
Besluit kwaliteit leefomgeving	zwemlocaties
Besluit bouwwerken leefomgeving	Onderzoeksplicht RVS zwembaden
Besluit activiteiten leefomgeving	Installaties
Besluit activiteiten leefomgeving	Bezoekers
Omgevingsbesluit / Algemene wet bestuursrecht	Procedures
Omgevingsregeling	Uitvoering activiteiten
Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen	Speeltoestellen
Warenwetbesluit bereiding en behandeling levensmiddelen	Horeca
Burgerlijk Wetboek	Aanschaf/ leveranciers
Arbeidsomstandighedenwet	Personeel
Burgerlijk recht en strafrecht	Aansprakelijkheid
Algemene wet bestuursrecht	Handhaving

Meest veelzeggende wijziging is echter de transitie van een middelvoorschriften naar doelvoorschriften en dat geeft de exploitant meer keuzevrijheid, maar ook meer verantwoordelijkheid.

WHVBZ

- Gedetailleerde regels en middelvoorschriften
- Meer duidelijkheid vooraf, geen specifieke kennis vereist
- Geen ruimte eigen keuzes, weinig innovatie en maatwerk

Omgevingswet

- Minder gedetailleerde regels en meer doelvoorschriften
- Meer eigen verantwoordelijkheid, meer vrijheid, meer innovatie en maatwerk
- Meer specifieke kennis vereist

Dit document is geschreven ten behoeve van hoofdstuk 15 van de omgevingswet: gelegenheid bieden tot zwemmen en baden. Dat hoofdstuk kent 67 artikelen gebaseerd op de nota van toelichting gepubliceerd op 29 mei 2019. In het bijzonder afdeling 15.3: module risicoanalyse, beheersplan en registratie van incidenten. Voor de volledigheid is hieronder overige relevante informatie ten behoeve van dit document uit hoofdstuk 15 uiteengezet. Ter onderbouwing wat niet als relevant zal worden beschouwd artikel 15.30 t/m 15.45: zwemvijvers, artikel 15.46 t/m 15.62 badwaterbassins voor eenmalig gebruik

Artikel 15.1

- Badwaterbassin, definitie: een waterkerende constructie voor het vasthouden van water bedoeld voor het zwemmen en baden
- Gelegenheid bieden tot, als in: zwemmen of baden door derden

Artikel 15.3

- Bevoegd gezag: gedeputeerde staten (provincie). De aanwijzing van het bevoegd gezag voor de algemene rijksregels is gebaseerd op artikel 4.11 van de wet. Hierin is het gelegenheid bieden tot zwemmen of baden genoemd als categorie waarvoor gedeputeerde staten als bevoegd gezag kunnen worden aangewezen. Gedeputeerde staten van de provincie waarbinnen de activiteit geheel of in hoofdzaak wordt verricht zijn daarmee het bevoegd gezag op de aanvraag of ambtshalve maatwerkvoorschriften kan stellen, waaraan een melding moet worden gedaan en dat beslist op een aanvraag om toestemming om een gelijkwaardige maatregel te treffen. De bevoegdheid tot bestuursrechtelijke handhaving van overtredingen van de algemene regels ligt op grond van artikel 18.2, eerste lid, van de Omgevingswet ook bij gedeputeerde staten.

Artikel 15.4

- Normadressaat: binnen het stelsel van de wet wordt degene die de activiteit verricht primair verantwoordelijk geacht voor de naleving van de regels die geen voor het verrichten van activiteiten.

Artikel 15.5

- Specifieke zorgplicht: deze blijft gelden naast meer uitgewerkte regels. Degene die gelegenheid biedt tot zwemmen of baden die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de gezondheid, het verdrinkingsrisico, of de mogelijkheid van het oplopen van letsel van gebruikers is verplicht zorg te dragen. Deze zorg bestaat uit het nemen van maatregelen om nadelige gevolgen te voorkomen, het zoveel mogelijk beperken als deze nadelige gevolgen niet kunnen worden voorkomen, en het achterwege laten van de activiteit voor zover dat redelijkerwijs kan worden gevraagd, als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt. De zorgplicht dient een open norm te blijven, wel zijn er algemene regels waartoe de wet in ieder geval moet strekken, zoals: opleiden personeel, het actueel houden van een risicoanalyse en beheersplan, de uitvoering van beheersmaatregelen.

Artikelen 15.6 t/m 15.11

- Betreft algemene informatie over maatwerkvoorschriften van bevoegd gezag, meldingsplicht en gegevensverstrekking

Artikelen 15.12 t/m 15.29

- Betreft informatie over desinfectie in relatie tot aanbieden activiteit, gedetailleerde informatie over water kwaliteitseisen en meldingsplicht.

Artikelen 15.63 t/m 15.67 gaan over de risicoanalyse en het beheersplan. Meer informatie hierover volgt in het hoofdstuk methodiek.

Doelstelling

Doel van Marvilla Park als exploitant is om op verantwoorde wijze structureel gelegenheid te bieden tot zwemmen. Doel van de documenten is om risico's in kaart te brengen om zo te kunnen voldoen aan het voorkomen van nadelige gevolgen, zoveel mogelijk beperken van nadelige gevolgen als deze niet geheel kunnen worden voorkomen en het indien nodig staken van activiteiten.

2. Methodiek

Algemeen

Het opstellen van een risicoanalyse sluit aan bij het uitgangspunt van meer vrijheid en verantwoordelijkheid te leggen bij degene die gelegenheid biedt tot zwemmen of baden. In de risicoanalyse wordt geanalyseerd welke risico's er voor de gebruiker zijn. Het betreft in ieder geval een analyse op de volgende aspecten:

- Het risico van verdrinking van gebruikers van het badwaterbassin
- Gezondheidsrisico's voor gebruikers als gevolg van de kwaliteit van het water en de kwaliteit van de binnenlucht
- Het risico op letsel van gebruikers in en om het badwaterbassin

Bij het risico van verdrinking van gebruikers kan worden ingegaan op:

- Het risico van vast zuiging en beknelling van gebruikers van het badwaterbassin
- Het aantal, de leeftijd en de zwemgeoeffendheid van de gebruikers
- De aard van de zwemactiviteit
- Het toezicht
- De diepte van het badwaterbassin

Bij analyse gezondheidsrisico's voor gebruikers als gevolg van de kwaliteit van het water en de kwaliteit van de binnenlucht kan worden ingegaan op:

- Het risico van overdosering of onder dosering van chemicaliën in het water
- Het risico van uitval van de technische installaties of delen daarvan
- Het risico op inademing van legionellabacteriën
- De aard, het tijdstip en de duur van de zwemactiviteit
- Het aantal gebruikers

Een analyse van het risico op letsel van gebruikers in en om het badwaterbassin kan betreffen

- Het risico van vast zuiging van gebruikers
- De aanwezigheid van EHBO-voorzieningen
- In en om het badwaterbassin gebruikte materialen

Naar aanleiding van de inventarisatie van de risico's voor de gebruiker in de risicoanalyse wordt een beheersplan opgesteld. In dit plan zijn de maatregelen opgenomen om de vastgestelde risico's zoveel als mogelijk te beheersen. In het beheersplan wordt in ieder geval omschreven:

- Maatregelen om het risico's van verdrinken van de gebruikers te beperken
- Maatregelen om gezondheidsschade als gevolg van de kwaliteit van het water of de kwaliteit van de binnenlucht te voorkomen
- Locaties voor het bemonsteren van de parameters voor de waterkwaliteit of de kwaliteit van de binnenlucht
- De momenten waarop de eigen meting van de parameters voor de waterkwaliteit plaatsvindt
- Maatregelen om letsel te voorkomen of beperken
- Maatregelen om de kans op nadelige gevolgen van incidenten te beperken en incidenten en de nadelige gevolgen daarvan te voorkomen of beperken

Bij maatregelen om het risico van verdrinking van de gebruikers te beperken kan worden ingegaan op:

- Hoe de risico's van verdrinking, in het bijzonder verdrinken als gevolg van zuigende werking of beknelling, worden beheerst
- Hoe het personeel daarop wordt getraind

Bij maatregelen om gezondheidsschade als gevolg van de kwaliteit van het water of de kwaliteit van de binnenlucht te voorkomen of beperken kan worden ingegaan op:

- De wijze van analyseren van het water en de lucht
- De wijze van vastleggen van analysegegevens
- De wijze van handelen bij afwijken van kwaliteitseisen
- Hoe overschrijding van de kwaliteitseisen wordt voorkomen
- Hoe wordt omgegaan met signalen die erop duiden dat het water of de lucht mogelijk niet aan de kwaliteitseisen voldoet
- Hoe het personeel daarop wordt getraind

Bij maatregelen om letsel te voorkomen of beperken kan worden ingegaan op:

- Hoe risico's voor de veiligheid worden beperkt door de looproutes en bewegwijzering om het badwaterbassin, diepteaanduidingen, pictogrammen, voorlichting, procedures bij glijbanen, golfslagbaden en andere attracties
- Hoe letsel door technische installatie en voorzieningen, tegels, coating, gootroosters, trappen en springvoorzieningen wordt voorkomen
- Hoe wordt omgegaan met signalen die erop duiden dat mogelijk risico op letsel bestaat
- Hoe het personeel daarop wordt getraind

Bij maatregelen om de kans op nadelige gevolgen van incidenten te beperken en incidenten en de nadelige gevolgen daarvan te voorkomen of beperken kan worden ingegaan op:

- Hoe incidenten worden voorkomen en hoe wordt gehandeld tijdens een incident
- Hoe evaluatie en feedback naar aanleiding van incidenten plaatsvindt
- Hoe het personeel daarop wordt getraind

De maatregelen die in het beheersplan zijn opgenomen moeten worden uitgevoerd.

Methode Marvilla Park

- Vooronderzoek
- De gevonden risico's worden gemeten middels het model gebaseerd op Kinney & Wiruth en toegepast op zwembad exploitatie
- De metingen worden geanalyseerd
- De analyse van de metingen worden getoetst aan bovenstaande uiteenzetting omtrent risicoanalyse en beheersplan
- Er volgen aanbevelingen omtrent beheersmaatregelen
- Er wordt een cyclus vormgegeven (PDCA) ten behoeve van borging, continuïteit en het voorkomen van tunnelvisie
- Er wordt een logboek bijgehouden om het document actueel te houden
- Marvilla Park heeft gekozen voor een hybride toezicht situatie. Tijdens de luwe momenten wordt toezicht bewaakt met diverse beheersmaatregelen. Waaronder cameratoezicht. Gestuurd door data wordt er elk jaar een periode vastgesteld met een tijdbandbreedte per dag dat er wordt overgegaan op toezicht aan het bad.
- Cameratoezicht is als volgt geregeld; Toezicht vindt plaats vanuit de receptie. Door middel van een signaal wordt het receptiepersoneel geattendeerd op aanwezigheid van gasten. Bij een gast wordt er continue gemonitord, bij meerdere gasten wordt het met een frequentie gemonitord.
- Incidentenrapportage is gebaseerd op eigen verantwoordelijkheid van klant. Via de huisregels attenderen op mogelijkheid bij de receptie of online.
- Gebouwbeheerssysteem: systeem welk zorgt voor monitoring en alarmering. Denk aan waarden waterkwaliteit, spoelingen t.b.v. legionella, etc.

1. Rest-risico en analyse

2. Conclusie

Alle rest-risico's zijn voor het jaar 2025 verholpen en of acceptabel gevonden. In het jaar 2025 moeten nog een drietal scenario's worden uitgewerkt. Deze moeten voor het eind van het jaar zijn bijgewerkt. In het jaar 2026 wordt de RI&E als volledig en af verklaard. Dit is het jaar waar de PDCA inwerking wordt gezet. Het logboek wordt dan toegevoegd aan de RI&E. Alle incidenten die geregistreerd zijn worden dan behandeld, de ontwikkelingen en gebeurtenissen in het werkveld worden getoetst en indien nodig toegevoegd aan de RI&E.

3. PDCA

Doel van een goed vormgegeven PDCA cyclus is het behouden van kwaliteit en het voorkomen van tunnelvisie. Hierdoor is de cyclus als volgt vormgegeven. De cyclus kent een jaarlijkse terugkeerpatroon met enkele veranderende elementen. De totale duur van de cyclus is drie jaar.

Jaarcyclus

- Per vergadering van het management worden 2 bestaande risico's opnieuw gewogen en bediscussieerd. Doel is dat alle risico's minimaal één keer per jaar worden besproken. Mocht de inventarisatie in de toekomst ruimer worden dan kan het zijn dat er een hogere frequentie per vergadering nodig is.
- Bij aanvang van het toezicht seizoen wordt de RI&E doorgenomen met de toezichthouders.
- Middels vakliteratuur houden de project betrokkenen en andere geïnteresseerden zich op de hoogte van de (veranderende) wet- en regelgeving en eventuele innovaties.
- Middels congres bezoek houden de project betrokkenen en andere geïnteresseerden zich op de hoogte van de (veranderende) wet- en regelgeving en eventuele innovaties.
- Overleg klankbordgroep 1 (2025) 2 (2026) 3 (2027).

Klankbordgroep

1. Groep bestaande uit externe vakspecialisten gelieerd aan Marvilla Park
2. Groep bestaande uit externe vakspecialisten gelieerd aan zwembaden
3. Groep bestaande uit externe vakspecialisten buiten de branche

4. Logboek

Datum / door	Omschrijving	
14 februari 2025	Bijeenkomst klankbordgroep 1	

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen