

Voorstel Agenda bestuurlijke afstemming PNB-GR Heesch West betreffende bestemmingsplan Heesch West

Vanwege het onvoorzien-verhindert zijn bij het bestuurlijk overleg Heesch West 21 mei jl. de vergadering, heeft gedeputeerde Erik 5.1.2.e een schriftelijke reactie gegeven n.a.v. de publicatie van het ontwerp bestemmingsplan Heesch West. In de brief van de gedeputeerde wordt een tweetal dilemma's benoemd tussen de lijn van de provincie en de gekozen lijn in het bestemmingsplan. De GR heeft vastgesteld dat waarvoor nog nadere afstemming met de binnen provincie hierover en met de GR gewenst is.

In de afgelopen weken zijn de aandachtspunten en de gewenste afstemming hierover ambtelijk voorbereid. Doel van Middels dit bestuurlijk overleg is om wordt nu ruim voor de sluiting van de reactiepublicatie op deze dilemma's nader af te stemmen termijn direct tussen PNB en GR Heesch en te verkennen of, en zo ja wat wat de ruimte voor mogelijke oplossingsrichtingen West afgestemd op de dilemma's. De hieronder opgenomen geannoteerde agenda betreft de volgende aandachtspunten:

1. Planuitwerking vraaggericht ontwikkelen fase 2
2. Uitsluiten mestverwerking fabriek-op Heesch West in perspectief ontwikkeling provinciaal beleide-aanpak

1. Plantuitwerking vraaggericht ontwikkelen fase 2

- Bij het voorontwerp bestemmingsplan werd, in afstemming tussen GR en PNB via een wijzigingsbevoegdheid het "vraaggericht ontwikkelen" mogelijk maken van fase 2 geregeld binnen het bestemmingsplan. Provincie kon instemmen met deze opzet, omdat ondanks dat het onderdeel van het bestemmingsplan was, aan alle voorwaarden van vraaggericht ontwikkelen werd voldaan. Deze planfiguur komt echter niet terug in de Omgevingswet.
- De wetgever biedt als alternatief voor een nader afwegingsmoment de bestemmingsplanactiviteit. Dit houdt in dat "gGebruik" conform de bestemmingsplanregeling is niet is toegestaan tot data verens voor dat gebruik een omgevingsvergunning is verleend. Het bevoegd gezag kan zo aan beleidsregels toetsen of het voorgenomen gebruik binnen de gestelde kaders past.
- In het ontwerpbestemmingsplan zijn voor de bestemmingsplanactiviteit dezelfde gelijke voorwaarden opgenomen als voor de eerdere wijzigingsbevoegdheid, nl de omgevingsvergunning wordt verleend als:
 - ✓ Voldaan wordt aan de Ladder voor duurzame verstedelijking;
 - ✓ Er behoefte is aan een locatie met specifieke eigenschappen die niet gevonden wordt de 50 netto van de eerste fase;
 - ✓ En nadat advies is ingewonnen bij het 'Regionaal Omgevingsoverleg'. Dit advies is niet vrijblijvend, omdat aan de regionale afspraken wordt getoetst.

PNB overweegt kan, mede gezien de eerdere afspraken bij het voorontwerpbestemmingsplan, en de beleids- en regieafspraken die nu ook weer zijn opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan, en de wens om maatwerk te verlenen, deze gekozen oplossingsrichting volgen. Van belang daarbij is wel -dat aanvullend duidelijke procesafspraken worden gemaakt over deze afwijkende procedure, zoals melding van voornemen tot verkoop en start vergunningprocedure.

Dit bestuurlijk overleg beoogt nu af te stemmen of de regeling en hierin betrokken procesafspraken voor de betrokken bestuurders voldoende handvat biedt voor de uitvoering van de beleids- en regieafspraken.

2. Uitsluiten mestfabriek op Heesch West in perspectief ontwikkeling provinciale aanpak

- De doorlooptijd van het bepalen van de provinciale aanpak mestverwerking kost meer tijd dan eerder werd voorzien. In de plan m.e.r. van de provincie i.s.m. de en regio's is, naast veel andere locaties, ook Heesch West benoemd. Vanuit perspectief van het in ontwikkeling zijnde op te stellen landbouwbeleid zal verder in de te ontwikkelen provinciale beleidsaanpak onder meer nog de vraag aan de orde komen of mestverwerking op centrale mestverwerkingslocaties wordt geconcentreerd of meer lokaal. Samen met de regio's zal dan En als er wordt gekozen voor centrale mestverwerking zal in samenwerking met de regio's bepaald worden op welke type locaties dit dan mogelijk kan worden gevestigd.
- De GR HW heeft nu, overigens naast een aantal andere bedrijfssectoren, grootschalige mestverwerking expliciet publiekrechtelijk uitgesloten, overwegende:
 - ✓ Dat een grootschalige mestfabriek zowel in de omgeving, bij belangstellende bedrijven en politiek ten koste gaat van draagvlak voor Heesch West;
 - ✓ De gemeenten richten zich via de GR, naast regionale verplaatsers, op bedrijven die vanwege de grote regionale schaarste elders in de regio passen aanbod vinden;
 - ✓ De beschikbare milieu-/stikstofruimte op Heesch West is gelimiteerd.
- PNB merkt op dat ze de belangen en overweging van Heesch West ziet, maar moeite heeft met de publiekrechtelijke uitsluiting. Zorg is dat het instemmen met het weren van bepaalde bedrijfscategorieën zoals mestverwerking die qua leefomgeving juist wél mogelijk zijn op een regionaal bedrijventerrein voor de zwaardere categorieën, een precedentwerking heeft naar andere bedrijventerreinen en situaties. Met name ten aanzien van het mestbeleid hindert dit die de toekomstige de provinciale beleidsontwikkeling betreffende mestverwerking hindert.
- PNB onderschrijft niet ook dat gemeenten vanuit ruimtelijk-economisch beleidsperspectief qua positionering en milieuruimte ook op Heesch West de prioriteiten kunnen bepalen bij de gronduitgifte. Zij heeft daarmee, naast de regeld van milieuwetgeving en bestemmingsplan, een instrument in handen om de wenselijkheid en de inpasbaarheid qua profiel en milieu belasting van ook een mestverwerkingsinitiatief te beoordelen. Niet te voorzien is dat een grondaanbieding voor een mogelijke kandidaat voor grootschalige mestverwerking positief wordt beoordeeld.
- PNB geeft gemeenten daarom in overweging om de regie beleidsmatig en privaatrechtelijk te voeren via de gronduitgifte in plaats van via de voorgenomen publiekrechtelijke uitsluiting.

De zelfstandige beleidsbelangen van provincie (beleidsontwikkeling mestverwerking) en gemeenten/GR (gronduitgifte volgens vastgesteld vestigingsprofiel en met regionale prioritering ontwikkelen Heesch West, centrale mestverwerking zal niet positief worden beoordeeld) botsen volgens PNB niet per se. De provincie zal waarschijnlijk een zienswijze indienen tegen de principiële uitsluiting in het ontwerpbestemmingsplan, met als argument dat er, gezien de strakke kaders van

Commented [6.1.2.e]: dubbelop?

het ontwerp-bestemmingsplan, geen ruimtelijke argumenten zijn dat mestverwerking op Heesch West leidt tot een onacceptabele aantasting van de leefomgeving. Bovendien kunnen de GR en betrokken gemeente(n) hun belang op andere wijze, nl. via de gronduitgifte, kunnen verzekeren. Dit bestuurlijk overleg beoogt standpunten uit te wisselen en de vervolgaanpak in het kader van de bestemmingsplanprocedure te bepalen.