

## Begeleidingsformulier Mandaatstuk

**Uiterste verzenddatum:**

26 april 2023

**Case/documentnummer:**

C2313617/ 5271393

**Portefeuillehouder:**

mevrouw H.I. Roijackers

**Programma:**

Natuur

**Productgroep:**

Natuur

**Auteur:**

5.1.2.e

**Telefoon:**

5.1.2.e

**Onderwerp:**

Verlening opdracht aan NatuurlijkRob voor het opsporen en bestrijden van de Aziatische hoornaar voor seizoen 2023

**Voorstel + beslispunten:**

1. Afwijken van het provinciaal inkoopbeleid; en;
2. NatuurlijkRob opdracht geven middels een enkelvoudige onderhandse procedure voor het sluiten van een overbruggingsovereenkomst t.b.v. het opsporen en bestrijden van de Aziatische hoornaar in Noord-Brabant.

**Advisering andere organisatieonderdelen:**

Inkoop: 5.1.2.e

**Toelichting:***Inleiding*

Invasieve exoten zijn uitheemse planten- en diersoorten die door menselijk handelen bewust of onbewust in de Nederlandse natuur terecht zijn gekomen en schade kunnen veroorzaken aan de inheemse biodiversiteit. De EU- verordening 1145/2014 heeft als doel om de verspreiding van deze soorten tegen te gaan en verplicht lidstaten om maatregelen te treffen wanneer dier- en plantensoorten worden aangetroffen die zijn opgenomen in de lijst met soorten die gekoppeld is aan de EU-verordening (de "Unielijst"). De Rijksoverheid heeft in 2018 de verantwoordelijkheid voor de bestrijding van het merendeel van de unielijstsoorten overgedragen aan de provincies. De Aziatische hoornaar (*Vespa Velutina*) is een van deze soorten die op de unielijst staat omdat deze soort een risico vormt voor inheemse wilde bestuivers en honingbijen. De Aziatische hoornaar predeert namelijk op deze soorten.

De Aziatische hoornaar wordt in de Provincie Noord-Brabant sinds 2019 waargenomen. Toen de Aziatische hoornaar nog niet in Nederland was gevestigd, liet de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) de zomernesten opsporen door deskundigen waarna de betreffende provincie het gevonden nest diende te verdelgen. In Noord-Brabant zijn in 2020 en 2021 drie nesten bestreden door de provincie. Sinds 2021 worden er jaarlijks zoveel nesten in Nederland waargenomen dat het opsporen door slechts enkele deskundigen niet meer mogelijk is. Omdat volledige eliminatie van de Aziatische hoornaar in Nederland niet meer haalbaar is, is op initiatief van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de status van de Aziatische hoornaar in Nederland veranderd van 'vroeg stadium van invasie' (doel: snelle uitroeiing, artikel 17 EU-exotenverordening) naar 'wijdverspreid' (doel: beheersen, artikel 19 EU-

exotenverordening). De provinciale besturen hebben afgesproken om zoveel als (redelijkerwijs) mogelijk de verdere verspreiding van Aziatische hoornaars in Nederland te voorkomen door bestrijding van gevalideerde meldingen<sup>[3]</sup>.

In 2022 is de Provincie Noord-Brabant gestart met een pilot voor de opsporing en verdelging van (nesten van) de Aziatische hoornaar binnen de provincie Noord-Brabant. Daarbij werden onder andere Aziatische hoornaars gezenderd om nesten op te sporen. Tijdens deze pilot zijn in totaal 35 nesten opgespoord en bestreden. Voor zover bij ons bekend is het in 5 gevallen waarschijnlijk niet gelukt om het nest tijdig op te sporen.

Wij verwachten dat er een structurele inzet nodig is voor het opsporen en bestrijden van Aziatische hoornaar binnen de provincie waardoor we bezig zijn met het voorbereiden van een meerjarige aanbesteding.

#### *Afwijking (waarom gaan we afwijken)*

1. Bij het opstarten van de pilot is rekening gehouden met een duur van twee jaar. Door het onverwachts grote aantal nesten dat bestreden moest worden in 2022, is het budget voor 2023 reeds uitgeput. Omdat de aanbesteding nog moet worden opgesteld, is er nu geen aansluiting tussen de pilot en de start van de nieuwe aanbesteding. Daarom dit contract ter overbrugging.
2. De urgentie voor continuïteit wordt gevoed door een toenemende (media) aandacht voor deze soort en een landelijke oproep van de imkersverenigingen om steviger in te zetten op de opsporing en bestrijding van nesten van de Aziatische hoornaar.
3. Opvallend is dat er in de jaren 2019-2021 slechts enkele waarnemingen zijn geweest terwijl er in 2022 zeker 35 nesten zijn gevonden. Het is momenteel nog onduidelijk of dit het gevolg is van optimale weersomstandigheden voor hoornaars, een sterk verbeterde opsporingsmethode of een toegenomen bekendheid (meer meldingen die worden doorgegeven). Daarom is het zinvol om de werkzaamheden met een jaar te verlengen zodat we betere afwegingen kunnen maken in de aanbesteding.
4. Het alternatief om de werkzaamheden zelf op te pakken is geen realistische optie. Het opsporen en bestrijden van nesten is specialistisch werk en bovendien niet inpasbaar in de reguliere werkzaamheden van beleidsmedewerker(s).

#### *Werkzaamheden*

1. Het reageren op nieuwe meldingen van koninginnen, werksters of nesten
2. Het proactief betrekken van relevante partijen bij de opsporing van nesten (imkers, melders etc.)
3. Het efficiënt opsporen (bijvoorbeeld door middel van het zenderen van werksters)
4. Het bestrijden van gevonden nesten

De maximale omvang van de opdracht is <sup>5.1.1.c</sup> Dit bedrag is gebaseerd op de kosten die zijn gemaakt tijdens de pilot in 2022. Het daadwerkelijke bedrag zal afhangen van het aantal nesten dat bestreden wordt.

In de opdracht brief is aangegeven dat overschrijding en meerwerk niet mogelijk is. Een eventuele vervolgoopdracht zal worden uitgevraagd onder de raamovereenkomst die voortvloeit uit de Europese aanbesteding die eind dit jaar op tendernet staat.

---

<sup>[3]</sup> Besluit van de Bestuurlijke Adviescommissie Vitaal Platteland (BACVP) van het Interprovinciaal Overleg (IPO) op 4 juni 2021

### *Waarom kiezen we voor NatuurlijkRob*

NatuurlijkRob heeft inmiddels veel ervaring met het opsporen en bestrijden van nesten van de Aziatische hoornaar. In de open ruimte (ofwel: buiten bebouwing) worden gif-vrije methodes toegepast zoals het opzuigen van hoornaar nesten met een speciale installatie. Daarnaast heeft hij een groot netwerk in de imkerwereld, wat bijdraagt aan een efficiënte opsporing van nesten en voorlichting over de ze soort.

---

### **Personele en organisatorische aspecten en risico's:**

Nvt.

---

### **Informatiserings- en automatiseringsaspecten:**

Nvt.

---

### **Financiële aspecten en risico's:**

Zie onderstaande tabel voor de financiële consequenties en budgetgegevens

---

### **Communicatie-aspecten:**

Op de provinciale website zal worden aangegeven dat de provincie nesten laat opsporen en bestrijden.

---

### **Bestuurlijk juridische /Europeesrechtelijke aspecten en risico's:**

Inkoop adviseert positief om de pilot middels een enkelvoudig onderhandse opdrachtverlening af te ronden, zoals oorspronkelijk bedacht. Daarmee wordt geen Europese aanbestedingsdrempel overschreden. Er dient wel een formele toestemming voor afwijking van ons inkoopbeleid gegeven te worden. Onderstaande argumenten zorgen voor dit advies:

Scope opdracht: Het betreft het afronden van een pilot, zoals deze oorspronkelijk bedacht was. Wat nog resteert is een overbrugging van één "bestrijdings seizoen", ofwel een periode van mei tot en met november.

Opdracht vervalt zodra de Raamovereenkomst, die voortvloeit uit een dit najaar te publiceren Europese Aanbesteding gegund en geïmplementeerd zijn.

Raming opdrachtwaarde: De omvang van de aanvullende opdracht is maximaal €<sup>5.1.1.c</sup> en afhankelijk van het daadwerkelijke aantal bestreden nesten.

De waarde van de oorspronkelijke opdracht is €<sup>5.1.1.c</sup> Het totaalbedrag van beide opdrachten blijft onder de €<sup>5.1.1.c</sup>

Een overschrijding is niet mogelijk. Een verder vervolg zal gegund worden volgens de regels van de raamovereenkomst.

Markt: Het uurtarief is in vergelijking iets lager dan gemiddeld.

Resultaat: Gezien reeds verleende diensten is de verwachting dat er een positief eindresultaat uit deze opdracht volgt ten aanzien van de opsporing en bestrijding van Aziatische hoornaar.

Tevens is in de toelichting onderbouwing opgenomen waarom het van belang is om een overbrugging te organiseren.

Beheersmaatregelen: In de offerte-aanvraag en gunningsbrief is een duidelijk plafondbedrag opgesteld. Alle informatie dit het afgelopen en het huidig seizoen oplevert, dient als input voor een Europese aanbesteding.

Risico: Dit bureau is niet aan het werk in andere provinciale opdrachten van de Provincie Noord-Brabant.

**Financiële consequenties:**

Bedrag verplichting/toek. vordering:	€ (excl. BTW)	BTW-bedrag €
Bedrag uitgave(n)/inkomst(en):	Maximaal € 5.1.1.c (excl. BTW)	BTW-bedrag € 5.1.1.c
Dienstjaar:	2023	
Subsidie*:	Niet van toepassing	
Product:	Opsporing en bestrijding hoornaar nesten	
Begrotingspost:	0002389	WBS element: RP.34.01.23.01
Grootboekrekening/kostensoort:		
Corsa documentnummer i.v.m. banknummer:	C2313617	

- Bij een projectsubsidie drukt de gehele last op het betreffende dienstjaar waarin de verplichting wordt aangegaan. De prognose voor de volgende jaren is hierbij niet van toepassing.
- Bij een prestatiesubsidie is de uiteindelijke subsidie per jaar een resultante van  $p \times q$ , waarbij de  $q$  een tastbaar en meetbaar product vormt en bij de toekenning een duidelijke prijs is bepaald. Voorbeeld hiervan is een subsidie die afhankelijk is van bijvoorbeeld het verstrekken van een leerbon of een lespakket. De last wordt vooralsnog genomen op basis van de begrote prestatie.
- Bij een exploitatiesubsidie is er een duidelijke koppeling van het bedrag aan de verschillende jaren. Verschuiving over de jaren heen, is geen automatisme. De verplichting dient gesplitst te worden naar de begrotingsjaren.

(Herziene) prognose uitgaven/inkomsten dienstjaar		(Herziene) prognose volgend jaar(en)	
Weeknummer	Bedrag exclusief BTW	Jaar	Bedrag exclusief BTW