Provincie Noord-Brabant

Memo Collegiale afstemming

W. Dirken
Gedeputeerde Ruimte, Wonen, Stikstof en veiligheid

Onderwerp
Problematiek ammoniakemissie-eisen Omgevingsverordening.

Geachte leden van het college,

Vraag

Kan het college onderstaande denklijn ondersteunen gericht op het weer werkend krijgen van onze ammoniakemissie-eisen en dit verder uit te werken?

Aanleiding

Er zijn er steeds meer belemmeringen voor ondernemers om te voldoen aan de ammoniakemissie-eisen van het Brabantse stallenbesluit. Hierdoor ligt de vergunningverlening (nagenoeg) stil waardoor er geen ammoniakreductie optreedt en de juridische risico's toenemen:

- Problematiek huisvestingsystemen: onvoldoende borging ammoniakemissie van huisvestingssystemen en voor sommige diercategorieën onvoldoende beschikbaarheid van systemen
- Additionaliteit aantonen bij intern salderen
- 5.1.5
  5.1.5
  5.1.5
- Toezicht en handhaving lopen vast: geen zicht op legalisatie dus moet gehandhaafd worden op het niet voldoen aan de eisen
- Verzoeken tot intrekking van vergunningen

Anderzijds moeten er maatregelen worden getroffen om te voldoen aan de instandhoudingsdoelen N2000. Daarom is verkenning van opties gewenst.
De problematiek is al eerder aangekaart (C2309623, C2338303, C2351276). Naar aanleiding van de bespreking in uw college op 25 juni 2024 is opdracht gegeven voor nader onderzoek naar de beschikbaarheid van systemen en is extern juridisch advies ingewonnen (zie bijlage).

TIJDLIJN AMMONIAKEMISSIE-EISEN	
2009 Convenant Stikstof en Natura 2000 2010 Verordening Stikstof en Natura 2000	Emissiereductie alle sectoren veehouderij > depositiedaling tot ca. 1500 mol of lager eind 2027
2017 Versnelling transitie veehouderij	• Aanscherping van ammoniakemissie-eisen op basis van 'hand aan de kraan' principe • Naast nieuwe stallen ook voor bestaande stallen per 1-1-2022 • Voldoen op dierplaatsniveau
2019 Uitspraak RvS over het Programma Aanpak Stikstof (PAS)	

2020 eerste wijziging Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV)	Uitstel deadline ammoniakemissie-eisen bestaande stallen naar 1-10-2022
2020 tweede wijziging IOV	• Uitstel deadline ammoniakemissie-eisen bestaande stallen naar 1-1-2024 • Ook voldoen op bedrijfsniveau
2020 en 2021 Tussenuitspraak en einduitspraak rechtbank Den Haag	Ammoniakemissie-eisen zijn op regelniveau aanvaardbaar Op individueel niveau is toen geen disproportionele last aangetoond.
2023 vierde wijziging IOV	Uitstel deadline ammoniakemissie-eisen bestaande stallen naar 1-7-2024
2024 Omgevingsverordening Noord-Brabant (OVNB)	Uitstel ammoniakemissie-eisen voor melkrundvee- en kalverhouderijen naar 1-1-2026
2025 (ontwerp) tweede regelwijziging OVNB	Uitstel ammoniakemissie-eisen voor melkrundvee- en kalverhouderijen naar 1-7-2026

Denklijn

- Doordat er nauwelijks vergunningen te verlenen zijn, treedt er in praktijk geen reductie op bij de "blijvers"
- Vergunningverlening is lastig, vanwege jurisprudentie én vanwege percentage reductie met huisvestingssysteem
- Huidig systeem biedt ruimte voor toename dieraantallen, waardoor reductie op concrete locaties in de praktijk lager kan uitvallen (opvulling)
- Wijziging van het huidige systeem moet dus zorgen voor:
  - Snelle reductie in praktijk
  - "Kraan dicht" tot die weer open kan
- Aansluiten bij MCEN: emissiesturing (was al, zowel OV als BOS 2.0)
- Aansluiten bij MCEN: landbouw in ieder geval 46%
- Van eisen rond "% reductie huisvestingssystemen" naar "% reductie bedrijf"
- Aansluiten bij kton N die in 2024/28/32 gerealiseerd had moeten zijn; dit vertalen naar te behalen reductie% bedrijven
- Via systeem "passende maatregel" → geen vergunning nodig als de maatregel tot doel heeft natuur te versterken, dus geen bedrijfsontwikkeling (tot er weer ruimte is)
- Koplopers / "wie al klaar was" moeten daarvoor beloond worden

Vervolgproces

- Denklijn verder uitwerken en na het zomerreces oriënterend bespreken in GS
- Uitgewerkte denklijn bespreken met de coalitiepartijen
- Voor 1 oktober 2025 uitsluitsel geven aan de sector

Met vriendelijke groet,

W. Dirken

Terugkoppeling GS 1 juli

Problematiek ammoniakemissie-eisen Omgevingsverordening: Het college steunt de lijn van de portefeuillehouder, 5.1.5 5.1.5 Verder vraagt het college om via de bespreking van casuïstiek een antwoord te formuleren op de Hoe vraag.

Datum

1 juli 2025

Documentnummer